



Република Србија
САВЕТ ЗА ПРАЋЕЊЕ ПРИМЕНЕ
ПРЕПОРУКА МЕХАНИЗАМА
УЈЕДИЊЕНИХ НАЦИЈА О
ЉУДСКИМ ПРАВИМА
Број: 337-00-00082/2014-05
Дана: 25. новембра 2015. године
Београд

ЗАПИСНИК

са друге седнице Савета за праћење примене препорука механизма Уједињених нација
о људским правима

Седница је одржана у среду, 25. новембра 2015. године од 10,00 до 13,00 часова у Палати
"Србија", Булевар М. Пупина 2, сала 368 на III спрату.

Седници су присуствовали: Сузана Пауновић, в.д. директора Канцеларије за људска и мањинска права и председник Савета за праћење примене препорука механизма Уједињених нација за људска права; Владимир Вукићевић (по овлашћењу Чедомира Бацковића, помоћника министра правде) Министарство правде; Марина Ивановић, шеф Одсека за људска права и заштиту животне средине, Министарство спољних послова (члан); Саша Мирковић, државни секретар, Министарство културе и информисања (члан); Голуб Гачевић, начелник Одељења за организацију, превенцију и рад полиције у заједници у Управи полиције, (по овлашћењу Милорада Вељовића, директора полиције), Министарство унутрашњих послова; Драгана Савић, руководилац Групе за међународну сарадњу и европске интеграције (по овлашћењу Ненада Иванишевића, државног секретара), Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања; Бурђица Ергић (по овлашћењу Снежане Марковић, помоћника министра), Министарство просвете, науке и технолошког развоја; Берислав Векић, државни секретар у Министарству здравља; Снежана Пантић - Аксентијевић, руководилац Групе за јавно здравље, Министарство здравља; Срђан Мајсторивић, заменик директора Канцеларија за европске интеграције (члан); Милица Сарачевић, Канцеларија за европске интеграције; Дубравка Филиповски, народни посланик Одбор за људска и мањинска права и родну равноправност Народне скупштине; Милош Јанковић, заменик Заштитника грађана; Љерка Ећимовић, виши саветник, служба Заштитника грађана; Љиљана Лончар, помоћник Повереника за заштиту равноправности; Душан Игњатовић, консултант; Јасна Плавшић, Гордана Мохоровић, Светлана Краинчанић-Богич, Марија Бијелић и Марко Јовановић, Канцеларија за људска и мањинска права.

Седници није присуствовао Иван Бошњак, државни секретар у Министарству државне управе и локалне самоуправе (члан).

Седницу је отворила Сузана Пауновић, председник Савета за праћење примене препорука механизма Уједињених нација за људска права, констатујући да постоји кворум, предложила да се у складу са одредбама Пословника о раду приступи усвајању записника са претходне седнице, и дала предлог дневног реда друге седнице.

1. Усвајање записника са Прве седнице Савета

Савет је једногласно усвојио Записник са прве, конститутивне седнице.

2. Усвајање Дневног реда

У оквиру друге тачке дневног реда једногласно је усвојен предложени дневни ред:

- (1) УСВАЈАЊЕ ЗАПИСНИКА СА ПРВЕ СЕДНИЦЕ САВЕТА
- (2) УСВАЈАЊЕ ДНЕВНОГ РЕДА
- (3) ПРЕДЛОГ ИЗМЕНА ПОСЛОВНИКА О РАДУ САВЕТА
- (4) ПРЕДСТАВЉАЊЕ СТАТУСА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА ПРЕПОРУКА И МОДЕЛА ПЛАНА ПРАЋЕЊА ПРЕПОРУКА
- (5) РАЗМАТРАЊЕ НАЧИНА УЧЕШЋА ДРУГИХ АКТЕРА У РАДУ САВЕТА
- (6) РАЗНО

3. Предлог измена Пословника о раду Савета

У оквиру треће тачке дневног реда, заменик Заштитника грађана, Милош Јанковић поздравио је формирање Савета и указао да, као члан Поткомитета за превенцију тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни или посутпака има значајна искуства у вези са праћењем примене препорука које Република Србија добија од релевантних међународних и регионалних механизма. Његов предлог је да те препоруке треба тематски класификовати како би се избегла преклапања и обезбедио јаснији увид у обавезе које треба испунити. Такође, предложио је да се на састанке позивају и представници Републике Србије у уговорним телима УН или другим регионалним телима, с обзиром да они могу дати значајан допринос унапређењу рада Савета. Позивајући се на предлог о измени Пословника који је достављен у писаној форми Заменик Заштитника грађана поново је нагласио да у члану 10. Пословника, треба изменити став 2. тако да гласи *"Представници Одбора за људска и мањинска права и равноправност полова Народне скупштине, заштитника грађана и Поверенице за заштиту равноправности присуствују седницама Савета и благовремено се обавештавају о времену и месту одржавања седница како би им могли присуствовати"*. Такође, предложио је да после става 2. треба додати став 3. који гласи: *"Органима и телима из става 2. овог члана благовремено се достављају записници, одуке и други материјали са седница Савета, независно од тога да ли су њихови представници присуствовали седници Савета"*. То је образложио чињеницом да је Заштитник грађана од 2010. године акредитован као Национална институција за заштиту унапређења људских права у УН и може да учествује у раду Савета за људска права УН, а има и директан контакт са уговорним телима и специјаним процедурама УН те је неопходно да буде благовремено информисан о свим пословима из делокруга Савета. Овај предлог подржала је помоћник Поверника за заштиту равноправности, Љиљана Лончар и додала да треба изменити и члан 11. Пословника тако да гласи *"Сва позвана и обавештена лица могу у складу са одредбама овог Пословника узимати учешће у раду седнице Савета тако што ће учествовати у дискусији по релевантним тачкама дневног реда седнице"*.

Државни секретар у Министарству здравља, Берислав Векић и Снежана Пантић - Аксентијевић из Министарства здравља указали су да треба извршити и измену члана 14. Пословника тако што ће се унети одредба да Савет треба да обезбеди благовремено прибављање извештаја из сенке организација цивилног друштва како би државна делегација била у могућности да се добро припреми за наступ пред релевантним уговорним телом УН. Ово су образложили чињеницом да уговорна тела УН нарочито консултују извештаје из сенке приликом дефинисања питања за интерактивни дијалог са државном делегацијом.

Шеф Одсека за људска права и заштиту животне средине у Министарству спољних послова, Марина Ивановић нагласила је да треба извршити измену члана 16. Пословника како би се ускладио са одредбама Одлуке о образовању Савета за праћење примене препорука Механизма УН за људска права и то тако да гласи: *"Савет припрема извештаје о раду и доставља их надлежном одбору и Влади у складу са чланом 4. Одлуке о образовању Савета за праћење примене препорука механизма УН за људска права"*.

Председник Савета, Сузана Пауновић је ставила на гласање ове предлоге и једногласно је усвојена одлука да се Пословник измени у складу са датим сугестијама.

4. Представљање статуса имплементације препорука и модела плана праћења препорука

У оквиру ове тачке дневног реда Душан Игњатовић је представио План праћења препорука и статус имплементације. Указао је да План треба да пружи преглед препорука и испуњености у сваком тренутку; унапреди координацију извршавања препорука; олакша припрему извештаја механизма и допринесе унапређењу комуникације између релевантних актера.

Када је у питању формат Плана развила се дискусија, да ли у њега треба укључити показатеље, с обзиром да је Душан Игњатовић нагласио да је на Радионици "Савет за праћење примене механизма УН за људска права - перспективе и изазови" која је одржана у Аранђеловцу од 12-14. Октобра 2015. године представник Министарства спољних послова заступао став да уношење колоне са показатељима у такав план отежава цео процес и да је преглед примене препорука могуће ефективно остврити и у предложеном формату. Тим поводом развила се дискусија на седници Савета. Срђан Мајсторовић, заменик директора Канцеларије за европске интеграције експлицитно је заступао став да показатеље треба обавезно унети у План јер ће се само тако остварити транспареност и мерљивост остварених резултата. Указао је на искуства која Канцеларија за европске интеграције има у процесу израде АП за преговарачка поглавља 23. и 24. Његов став је подржао и Владимир Вукићевић из Министарства правде. Марина Ивановић, шеф Одсека за људска права и заштиту животне средине у Министарству спољних послова, Голуб Гачевић из Министарства унутрашњих послова и Драгана Савић из Министарства за рад, запошљавање, борацка и социјална питања су међутим, нагласили да је процес европских интеграције потпуно другачији у односу на примену препорука из система УН и да је показатеље као оцене резултата спровођења појединих препорука веома тешко одредити. Марина Ивановић је нагласила да ће Република Србија тако себи поставити више стандарде за испуњење обавеза него што се од ње тражи у међународним односима те да у том контексту треба бити обазрив и прагматичан. Драгана Савић је предложила да се о увођењу показатеља у План одмах гласа, међутим председник Савета, Сузана Пауновић, је предложила да се још размисли о том питању, како се не би доносиле исхитрене одлуке. Владимир Вукићевић из Министарства правде је прихватио обавезу да у року од 15 дана од

дана одржавања седнице Савета сачини предлоге за показатеље успешности за препоруке чије је извршење у надлежности Министарства правде да о томе достави извештај Савету преко Канцеларије за људска и мањинска права. Тај извештај ће конкретно показати да ли је оправдано укључивање показатеља у План.

На састанку је усвојен предлог форме плана за праћење препорука који ће садржати колоне са називима: препорука; надлежни орган; статус препоруке; динамика извршења и примедбе. О укључивању показатеља (индикатора успешности) у План одлучиће се након разматрања предметног извештаја.

На седници је на предлог председнице Савета донета одлука да се од органа који дају чланове у састав Савета затражи да доставе имена заменика чланова Савета, као и особа за контакт.

- **Разматрање начина учешћа других актера у раду Савета**

У оквиру ове тачке дневног реда председник Савета, Сузана Пауновић, упознала је присутне да је Канцеларија за људска и мањинска права, која пружа стручну и административно техничку подршку Савету имала више консултативних састанака са организацијама цивилног друштва по питању њиховог укључивања у рад Савета. С тим у вези у материјал за седницу Савета укључен је предлог меморандума о сарадњи са цивилним сектором које су припремиле организације цивилног друштва и доставиле Савету на разматрање. Чланови Савета сагласили су се да Савет треба да оствари сарадњу са цивилним дурштвом.

Донета је једногласна одлука којом се председник Савета, Сузана Пауновић овлашћује да настави разговоре са организацијама цивилног друштва о успостављању и модалитетима сарадње и да у случају постизања договора са тим организацијама потпише меморандум о сарадњи.

- **Разно**

У оквиру ове тачке дневног реда није било посебних предлога и сугестија.