ПОДНЕСАК КОМИТЕТУ ЗА ЕКОНОМСКА, СОЦИЈАЛНА И КУЛТУРНА ПРАВА ЗА 71. СЕДНИЦУ

Преглед Трећег периодичног извештаја Србије

припремили

Save the Children за Северозападни Балкан

Центар за миграције и расељеност на Балкану

Београд, 14. јануар 2022.

ИНФОРМАЦИЈЕ О ЦМРБ-у

Save the Children одговара на избегличку и мигрантску кризу на Западном Балкану од 2015. године. Крајем 2017. године, препознавши дуготрајну природу мешовитих миграционих токова на Балкану и сталну потребу за подршком угроженој деци, операције Save the Children за реаговање на кризу у земљама дуж западнобалканске руте трансформисане су у Центар за миграције и расељеност на Балкану (ЦМРБ) да би се обезбедила потребна подршка девојчицама и дечацима у покрету. Седиште ЦМРБ-а је у Београду, Србији, и он функционише као флексибилна, исплатива структура у оквиру државне канцеларије Save the Children за Северозападни Балкан настојећи да реши проблеме одрживе и системске заштите избеглица и миграната у транзиту. Има мандат да унапреди учење и размену знања у оквиру Save the Children, прати трендове у миграцијама широм Балкана, промовише спремност за ванредне ситуације, обезбеђује приоритете потреба деце избеглица и миграната, развија партнерства у земљама дуж балканске руте и успоставља везу са другим заинтересованим странама које раде у покрету да би се покренуло и промовисало свеобухватно заговарање за децу. ЦМРБ објављује кварталне податке и извештаје о анализи трендова за целу западнобалканску руту, од Грчке до Босне и Херцеговине.

# ПОСТУПАК АЗИЛА

СП: Доставите информације о корацима које је држава уговорница предузела како би гарантовала да Канцеларија за азил примењује правичну и ефикасну процедуру азила, као што је препоручио Комитет у својим претходним закључним запажањима (пасус 10).

Што се тиче одговора државе уговорнице на Списак питања (пасус 10 из списка), а посебно на пасус 52 о трајању поступка азила, сматрамо да је одговор државе уговорнице нејасан, па стога можда и обмањујући. Максимално прописано трајање поступка азила, тј. рока за одлучивање по захтевима за азил, може у врло специфичним околностима бити 12 месеци, док је у редовним околностима три месеца.[[1]](#footnote-1) Међутим, према подацима којима располаже ЦМРБ, било је неколико првостепених одлука у предметима који се односе на децу без пратње и раздвојену децу (ДПРД) код којих су ти рокови грубо прекршени.[[2]](#footnote-2) Локалне организације цивилног друштва су писале извештаје у којима тврде да ове процедуре у вези са ДПРД могу бити неоправдано дуге, а сама саслушања стресна за децу, те да понекад прођу дужи временски периоди од тренутка када дете изрази намеру да тражи азил до подношења захтева за азил.[[3]](#footnote-3) Осим тога, иако се Законом о азилу и привременој заштити прописује да захтеви за азил који се односе на ДПРД треба да имају приоритет у односу на друге захтеве, то је ретко када тако.[[4]](#footnote-4) Ова информација такође говори о пасусу 50 одговора државе уговорнице на Списак питања.

Пошто многа деца избеглице и мигранти не знају свој тачан датум рођења, већ само приближну старост, Министарство унутрашњих послова најчешће у потврде о регистрацији ставља 1. јануар као званичан датум рођења без процене старости. То даље значи да се она деца која нису рођена 1. јануара дате године третирају као одрасла на почетку календарске године у којој ће навршити пунолетство. Самим тим губе подршку привремених законских старатеља иако се не може искључити да су још увек малолетни (најкасније до 31. децембра). Истом лицу може се издати копија потврде о регистрацији у случају да је истекла или је украдена или изгубљена.

Друго питање се односи на долазак у пријемни објекат у року од 72 сата од регистрације. Превоз није организован и трошкови самосталног превоза нису покривени. Уколико се деца не би на време јавила у предвиђену установу (написану на потврди), примењивали би се прописи о правном статусу странаца. Тако се деца сматрају нерегуларним мигрантима[[5]](#footnote-5) и ризикују да буду кажњена у прекршајном поступку[[6]](#footnote-6) и да им буде достављена одлука о повратку.[[7]](#footnote-7) Штавише, још увек није јасно да ли службеници за спровођење закона који издају потврде о регистрацији обавештавају тражиоце азила о њиховим правима и обавезама, укључујући право на подношење захтева за азил.[[8]](#footnote-8) Према Министарству унутрашњих послова, брошуре о правима и обавезама тражилаца азила су у изради и тек треба да буду доступне у свим организационим јединицама Министарства унутрашњих послова које издају потврде о регистрацији.[[9]](#footnote-9) Међутим, у случајевима када су деца са издатом потврдом о регистрацији у пратњи привремених законских старатеља, они их обавештавају о будућим корацима у њиховом захтеву за међународну заштиту. Један од највећих изазова у пракси била је чињеница да органи старатељства нису имали довољно људских ресурса да обезбеде ефикасну подршку сваком детету.[[10]](#footnote-10) На пример, често се дешавало да један старатељ буде именован за десетине ДПРД, због чега нису могли да развију смислен и поверљив однос са децом.[[11]](#footnote-11)

Додатно, подаци које је прикупио Save the Children указују на то да ДПРД често нису у стању да разумеју процедуре у којима су учествовали, као ни документе које су потписали или одбили да потпишу због неадекватног превода јер садржај није представљен на начин примерен њиховом узрасту, образовању и емоционалном стању. Сматрали су да је поступак азила, између осталих поступака, тежак за разумевање и често су погрешно тумачили повезане информације, потенцијално на своју штету. Поред тога, одређена деца су изјавила да су их полицајци понекад обесхрабривали да траже азил.[[12]](#footnote-12)

Уочене су и недоследне праксе у раду Канцеларије за азил у разматрању случајева ДПРД. Наиме, Канцеларија за азил доделила је супсидијарну заштиту детету без пратње из Авганистана,[[13]](#footnote-13) с обзиром на погоршање ситуације у његовој земљи и став UNHCR-а из 2018. Да је ситуација у поменутој земљи небезбедна. Само два дана раније Канцеларија за азил је одбила захтев још једног детета без пратње из Авганистана[[14]](#footnote-14) тврдећи да је повратак у Кабул безбедна дестинација јер је био под ефективном контролом авганистанске владе.[[15]](#footnote-15) Ове недоследности такође представљају повреду принципа предвидљивости према Закону о управном поступку.[[16]](#footnote-16)

# УСЛУГЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ

СП: Опишите утицај услуга социјалне заштите, споразума о грантовима и иницијатива поменутих у извештају државе уговорнице о економским, социјалним и културним правима, укључујући услове у прихватним центрима за малолетнике без пратње, избеглице, тражиоце азила, мигранте у нерегуларним ситуацијама и интерно расељена лица (E/C.12/SRB/3, пасус 64, 65 и 223). Објасните географски домет и предвиђено ширење иницијатива широм државе уговорнице, посебно у пограничним регионима и у миграционим центрима. Такође наведите информације о подршци која се даје организацијама цивилног друштва које пружају помоћ овим групама (пасус 11).

У пасусу 55 одговора државе уговорнице на пасус 11 СП пише да је свим малолетницима без пратње омогућен приступ образовању. Иако су направљени велики кораци од 2015. године, нека питања морају додатно да се реше. На пример, и даље је приметан недостатак припремне наставе српског језика, недостатак додатне образовне подршке коју углавном пружају искључиво организације цивилног друштва и недостатак преводилаца. Поред тога, према информацијама којима располаже ЦМРБ, држава прати стопу уписа, али не прати стопе напуштања школе међу децом тражиоцима азила и децом избеглицама. Подаци које су прикупиле локалне организације цивилног друштва сугеришу да су стопе напуштања школе значајне, посебно код старије деце.

Већина ДПРД је смештена у прихватним центрима и центрима за азил које води Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије (КИРС) који нису установе социјалне заштите, па се у њима не запошљавају радници социјалне заштите. У установама социјалне заштите у Београду обезбеђен је и смештај за неку ДПРД која су у поступку азила или којима је одобрена међународна заштита[[17]](#footnote-17) или у институцијама које воде недржавни актери, као што је Језуитска служба за избеглице[[18]](#footnote-18) у Београду и Border Free у Лозници,[[19]](#footnote-19) на основу посебних уговора са надлежним министарством. Такви модалитети личе на тип смештаја у малим групама. Иако су услови у овим установама бољи него у великим прихватним установама којима управља КИРС, оне не нуде програме за живот уз подршку. ДПРД којима је одобрен азил најчешће су настављала да живе у истим установама у које су била смештена пре или након подношења захтева за азил. Боравак у тим установама најчешће се продужава након пунолетства, применом одредби Правилника о ближим условима и стандардима за пружање услуга социјалне заштите,[[20]](#footnote-20) којима се предвиђа право на смештај у установу социјалне заштите за млађа пунолетна лица до 26. године под условом да се школују.[[21]](#footnote-21) Породична брига за ДПРД скоро да не постоји[[22]](#footnote-22) упркос подршци коју је систем добио од међународних донатора и организација цивилног друштва претходних година.[[23]](#footnote-23)

Признате избеглице и лица под супсидијарном заштитом, као и тражиоци азила такође имају право на месечну новчану помоћ према истим критеријумима као и држављани Србије под условом да не живе у установама или хранитељским/усвојитељским породицама.[[24]](#footnote-24) Минимални услови подносилаца захтева и начин подношења захтева за ову врсту подршке регулисани су Правилником о социјалној помоћи за тражиоце азила или лица којима је одобрен азил.[[25]](#footnote-25) Општи услов који важи за обе групе (држављане и недржављане) је да ови појединци и чланови њихових породица немају никакве приходе или да су њихови приходи испод законски предвиђеног минималног нивоа и ажурирани на полугодишњем нивоу. Захтев за социјалну помоћ подноси се територијално надлежним Центрима за социјални рад (ЦСР) у општини у којој тражилац азила или лице коме је одобрен азил има пребивалиште; ЦСР разматра случај и доноси коначну одлуку, док је надлежни министар у функцији другостепеног органа.[[26]](#footnote-26) Уз захтев, подносилац захтева мора да приложи све релевантне доказе који доказују да се квалификује за финансијску помоћ. ЦСР *ex officio* преиспитује одлуке о додели новчане помоћи сваких 12 месеци.[[27]](#footnote-27)

Поред ове врсте подршке, законодавством се предвиђа и право на једнократну новчану помоћ за коју се захтев доставља држави и коју додељује држава, односно КИРС. Тачније, у „случајевима посебне социјалне или здравствене потребе у складу са законом”, лица која су добила азил у Србији могу да користе ову подршку 12 месеци од правоснажности решења о њиховом статусу.[[28]](#footnote-28) Признате избеглице такође имају право на подршку за смешај од КИРС-а у трајању од 12 месеци од правоснажности решења о њиховом статусу. Ова подршка се и даље увек даје у облику месечних уплата, јер постоји недостатак расположивог смештаја. Истовремено како већина ДПРД наставља да живи у установама социјалне заштите након што им је одобрен азил, они немају приступ овом механизму подршке. Главно питање у вези са овим механизмом подршке је то што су исплате фиксне без обзира на величину породице, тако да породице са децом добијају неадекватан ниво подршке.

Доступност социјалних услуга у пракси се разликује од општине до општине при чему је обим услуга социјалне заштите у Србији ограничен.[[29]](#footnote-29) Истраживање које је спровела локална организација цивилног друштва 2018. године показало је да већина (57%) испитаника (избеглице, тражиоци азила и мигранти) није свесна постојања услуга социјалне заштите.[[30]](#footnote-30) Деца којој је додељена међународна заштита, као и деца у поступку азила, могу да поднесу захтев за новчану помоћ преко својих законских старатеља под истим условима као и грађани. Како је основни услов да живе на приватној адреси, тј. да не живе у установи социјалне заштите, већина деце и младих у формалном образовању не испуњава услове. Они који живе на приватној адреси обично раде или примају помоћ из неког другог извора да покрију трошкове смештаја, што их такође дисквалификује у погледу примања социјалних давања.

# ПРИСТУП ЗДРАВСТВЕНОЈ ЗАШТИТИ

СП: Доставите информације о предузетим и предвиђеним мерама за гарантовање универзалног здравственог осигурања и несметаног приступа здравственој заштити и сродним услугама, посебно за Роме, избеглице, тражиоце азила, мигранте у нерегуларним ситуацијама, интерно расељена лица, лица лишена слободе и пацијенте који болују од карцинома (пасус 25).

Законом о здравственој заштити[[31]](#footnote-31) се предвиђа да се хитна медицинска помоћ пружа свима без накнаде. Закон је усвојен 2019. године и представља значајан напредак у односу на претходни јер сада садржи читав део посвећен дефинисању здравствене заштите страних држављана, са јасним дефиницијама права која се односе на избеглице и тражиоце азила. Као један од основних принципа здравствене заштите истиче се заштита од свих облика насиља, злостављања, занемаривања и експлоатације, уз друге принципе као што су најбољи интерес детета у свим медицинским процедурама,[[32]](#footnote-32) док је дискриминација по било ком основу строго забрањена[[33]](#footnote-33) и санкционисана у складу са Законом о забрани дискриминације.[[34]](#footnote-34) Поред тога, Законом о азилу и привременој заштити предвиђа се обавезан лекарски преглед свих тражилаца азила који улазе у службене прихватне установе од стране надлежног медицинског особља,[[35]](#footnote-35) при чему ова група има иста права као и други странци у том погледу. Поступак лекарског прегледа приликом приступа прихватним установама ближе је регулисан Правилником о здравственим прегледима тражилаца азила при пријему у Центар за азил или другу установу за смештај тражилаца азила.[[36]](#footnote-36)

Имајући то у виду, стање у пракси не одговара увек горе наведеним документима. У вези са пасусом 25 из Списка питања и одговором државе уговорнице на Списак питања у пасусу 107 – као и у вези са пасусом 55 где је држава уговорница тврдила да су све избеглице, мигранти и тражиоци азила смештени у државне центре за азил и прихватне центре подвргнути прегледу приликом уласка и да се здравствена заштита пружа у установи – посебно ДПРД која се налазе у Центру за азил у Боговађи немају одговарајући приступ здравственој заштити у установи, јер држава није била у могућности да обезбеди приступ здравственим услугама у центру од инцидента који се догодио у децембру 2020. године, када су три ДПРД приморала службеницу КИРС-а да пољуби молитвену простирку коју је нагазила док је пролазила ходником.[[37]](#footnote-37) Од тада здравствено особље Дома здравља Лајковац (надлежна здравствена установа за Центар за азил Боговађа) није присутно у центру за азил. С обзиром на то да многа ДПРД стижу у стању у којем им је потребна здравствена нега и подршка због путовања и услова и потешкоћа на рути, и горе наведених законских одредби, ово је озбиљан недостатак у погледу уживања права на највиши достижни стандард здравља ове посебно осетљиве групе.

# ИМАЈУЋИ ГОРЕ НАВЕДЕНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ НА УМУ, ЦМРБ ПОЗИВА КОМИТЕТ ДА ПРЕПОРУЧИ ДРЖАВИ УГОВОРНИЦИ ДА:

* обезбеди да се одредбе које се односе на трајање поступка Закона о азилу и привременој заштити ефикасно спроводе, посебно у случајевима који се односе на најугроженије групе, као што су деца без пратње и раздвојена деца;
* обезбеди да се захтеви за азил које подносе деца третирају приоритетно, како је прописано законом;
* обезбеди да свако ДПРД има законског старатеља који је именован пре него што је његова или њена намера да поднесе захтев за азил регистрована, како је прописано законом;
* обезбеди да сви тражиоци азила и други мигранти имају приступ несметаном приступу здравственој заштити и повезаним услугама без обзира на место њиховог пребивалишта;
* обезбеди да механизми социјалне заштите буду осетљиви на потребе ДПРД и породица са децом;
* обезбеди да се породична брига за ДПРД одреди као приоритет и да пружи подршку таквом решењу.

1. Законом о азилу и привременој заштити („Службени гласник РС”, бр. 24/2018) у вези са роковима за доношење решења по захтевима за азил наводи се следеће:

   1) Решење о захтеву за азил у редовном поступку доноси се најкасније у року од три месеца од дана подношења захтева за азил, односно од дана дозвољеног накнадног захтева за азил.

   2) Рок се може продужити за још три месеца ако:

   1) захтев обухвата сложена чињенична и/или правна питања;

   2) велики број странаца је истовремено поднео захтев за азил;

   3) изузетно од става 2. овог члана, рок се може продужити за још три месеца ако је то потребно да се обезбеди правилна и потпуна оцена захтева.

   4) Ако се решење не може донети у року из става 1. овог члана, о томе се обавештава подносилац захтева са навођењем када може да очекује решење.

   5) Ако се оправдано може очекивати да се решење о захтеву за азил не може донети у роковима из ст. 1. до 3. овог члана, због дуготрајне небезбедне ситуације у земљи порекла подносиоца захтева, овлашћена службена лица Канцеларије за азил свака три месеца провераваће стање у земљи порекла и благовремено обавестити подносиоца захтева о разлозима за одлагање решења.

   6) У случају из става 5. овог члана, решење ће се донети најкасније у року од 12 месеци од дана подношења захтева за азил. [↑](#footnote-ref-1)
2. Тачније, 12 месеци за решења бр. 26-378/19, 26-374/19, 26-218/19 и 26-2471/19; 16 месеци за решење бр. 26-1437/18; 17 месеци за решење бр. 26-1946/18; 19 месеци за решење бр. 26-1271/19. [↑](#footnote-ref-2)
3. Београдски центар за људска права, *Право на азил у Републици Србији 2019*, децембар 2019, стр. 109-11, доступно на <http://bit.ly/2PYg1rd>. [↑](#footnote-ref-3)
4. *Исто*. [↑](#footnote-ref-4)
5. Члан 35. став 13. Закона о азилу и привременој заштити. *Службени гласник Републике Србије*, бр. 24/2018, доступно на енглеском на <https://bit.ly/3tK8WLG>. [↑](#footnote-ref-5)
6. Члан 71. Закона о граничној контроли, *Службени гласник Републике Србије*, бр. 24/2018 и чл. 121. и 122. Закона о странцима. [↑](#footnote-ref-6)
7. Члан 77 (1) Закона о странцима. [↑](#footnote-ref-7)
8. ECRE, *Извештај о земљи: Србија - ажурирање за 2020.*, AIDA, стр. 28-30, доступно на <https://bit.ly/3aVxSsw>. [↑](#footnote-ref-8)
9. *Исто*, стр. 32. [↑](#footnote-ref-9)
10. Комитет УН за људска права, *Закључна запажања о трећем периодичном извештају Србије\**, CCPR/C/SRB/CO/3, 10. април 2017, ст. 32-33, доступно на <https://bit.ly/3eJJGRx>; Комитет УН за права детета, *Закључна запажања о комбинованом другом и трећем извештају Србије*, CRC/C/SRB/CO/2–3, 7. март 2017, ст. 56-57, доступно на <https://bit.ly/3w85D2u>. [↑](#footnote-ref-10)
11. ECRE, *Извештај о земљи: Србија - ажурирање за 2020*, AIDA, стр. 63, доступно на <https://bit.ly/3aVxSsw>. [↑](#footnote-ref-11)
12. Balkans Migration and Displacement Hub - Save the Children International, *Борба за преживљавање: деца без пратње и раздвојена деца путују балканском рутом*, 2019, стр. 48. Ова студија је добијена путем 36 интервјуа са дечацима без пратње и раздвојеним дечацима од 13-17 година, доступна на https://bit.ly/3FqCkwp. [↑](#footnote-ref-12)
13. Одлука бр. 26-1437/19 од 13. фебруара 2020. [↑](#footnote-ref-13)
14. Одлука бр. 26-376/19 од 11.02.2020. [↑](#footnote-ref-14)
15. Београдски центар за људска права, *Право на азил у Републици Србији 2020*, децембар 2020, стр. 53-54, доступно на https://bit.ly/3I4Ly33. [↑](#footnote-ref-15)
16. Члан 5. Закона о општем управном поступку, *Службени гласник Републике Србије*, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење. [↑](#footnote-ref-16)
17. Посебно одељење Завода за образовање деце и омладине „Васа Стајић” - Центар за смештај деце странаца без пратње родитеља или старатеља капацитета 30 места и Дома за децу Јован Јовановић Змај капацитета 10 места. [↑](#footnote-ref-17)
18. Језуитска интеграциона кућа „Pedro Arrupe” има капацитет 15 места. [↑](#footnote-ref-18)
19. Кућа спаса има капацитет 14 места. [↑](#footnote-ref-19)
20. Правилник о ближим условима и стандардима за пружање услуга социјалне заштите, *Службени гласник Републике Србије*, бр. 42/2013, 89/2018 и 73/2019. [↑](#footnote-ref-20)
21. Члан 22. [↑](#footnote-ref-21)
22. Београдски центар за људска права, *Право на азил у Републици Србији 2018*, март 2019, стр. 65-6, доступно на <https://bit.ly/3G0vJtr>; Београдски центар за људска права, *Право на азил у Републици Србији 2019*, децембар 2019, стр. 128-9, доступно на https://bit.ly/3FXiEko. [↑](#footnote-ref-22)
23. Save the Children, *Специјализовано хранитељство за децу без пратње и раздвојену децу у Србији – студија случаја*, 2017, доступно на https://bit.ly/3DV8NLt. [↑](#footnote-ref-23)
24. Члан 3. Правилник о социјалној помоћи. [↑](#footnote-ref-24)
25. Правилник о социјалној помоћи за лица која траже односно којима је одобрен азил, *Службени гласник Републике Србије*, бр. 44/2008, доступно на српском на https://bit.ly/3yn1qtY. [↑](#footnote-ref-25)
26. Члан 8. став 1, Правилник о социјалној помоћи. [↑](#footnote-ref-26)
27. Члан 12, Правилник о социјалној помоћи. [↑](#footnote-ref-27)
28. Члан 8. Уредбе о интеграцији. [↑](#footnote-ref-28)
29. Београдски центар за људска права, *Право миграната на социјалну заштиту у Републици Србији*, 2019, стр. 49, доступно на https://bit.ly/3pgpryZ. [↑](#footnote-ref-29)
30. *Исто*, стр. 50. [↑](#footnote-ref-30)
31. Закон о здравственој заштити, *Службени гласник Републике Србије*, бр. 25/2019. [↑](#footnote-ref-31)
32. Члан 20, Закон о здравственој заштити. [↑](#footnote-ref-32)
33. Члан 21, Закон о здравственој заштити. [↑](#footnote-ref-33)
34. Закон о забрани дискриминације, *Службени гласник Републике Србије*, бр. 22/2009 и 52/2021. [↑](#footnote-ref-34)
35. Члан 54, Закон о азилу и привременој заштити, [↑](#footnote-ref-35)
36. Правилник о здравственим прегледима тражилаца азила приликом пријема у Центар за азил или други објекат за смештај тражилаца азила, *Службени гласник Републике Србије*, бр. 57/2018, доступно у незваничном преводу на енглески на https://bit.ly/2Zo7upc. [↑](#footnote-ref-36)
37. Видео снимак инцидента доступан на сајту: https://www.telegraf.rs/vesti/srbija/3282309-sta-se-desavalo-u-bogovadji-migranti-pretili-radnicima-da-ce-ih-ubiti-motkama-ako-ne-ljube-prostirku. [↑](#footnote-ref-37)