





**Писани прилог о положају ЛГБТИ особа у Републици Србији**

**КОМИТЕТУ УЈЕДИЊЕНИХ НАЦИЈА ЗА ЕКОНОМСКА, СОЦИЈАЛНА И КУЛТУРНА ПРАВА**

**ПОДНЕСАК ЦИВИЛНОГ ДРУШТВА**

**јануар 2022.**

**ПОДРЖАНО ОД СТРАНЕ:**

****

# **Изјава о заинтересованости**

1. *ERA* – Удружење за једнака права ЛГБТИ особа за Западни Балкан и Турску доставља овај писани прилог Комитету Уједињених нација за економска, социјална и културна права (у даљем тексту: Комитет), који се фокусира на положај лезбејки, хомосексуалаца, бисексуалаца, транс и интерсексуалних особа у држави (у даљем тексту: ЛГБТИ). Овај извештај је саставио *ERA*-ин консултант за заступање Вук Раичевић.
2. *ERA* – Удружење за једнака права ЛГБТИ особа за Западни Балкан и Турску[[1]](#footnote-1), је кровно регионално удружење које је активно у 9 земаља (Албанија, Босна и Херцеговина, Хрватска, Северна Македонија, Косово, Црна Гора, Србија, Словенија и Турска) са тренутним чланством од 76 ЛГБТИ организација, чији је циљ јачање капацитета ЛГБТИ организација у региону, лобирање и залагање на националном, регионалном и међународном нивоу за ЛГБТИ права и јачање и унапређење видљивости ЛГБТИ покрета и заједница.

# **Увод**

1. Главни фокус овог извештаја је на анализи питања која се тичу ЛГБТИ особа истакнута у оквиру Закључних запажања о Другом периодичном извештају Србије[[2]](#footnote-2) Комитета Уједињених нација за економска, социјална и културна права (у даљем тексту: Комитет), Трећем периодичном извештају Републике Србије и Списку питања који даје Комитет у вези са Трећим периодичним извештајем Србије. Међутим, као први конкретан писани прилог о положају ЛГБТИ особа у Србији који ће бити достављен Комитету, извештај ће представити и релевантне податке који осликавају социјално-економска и културна права ЛГБТИ особа у Србији, са посебним освртом на транс и интерсексуалне особе. Имајући у обзир пандемију COVID-19, у извештају ће бити представљени и подаци о утицају пандемије COVID-19 на ЛГБТИ заједнице у Србији.

# **Правни и политички оквир**

## Устав Србије

1. Једнакост пред законом по различитим личним основама утврђена је чланом 21. Устава Републике Србије[[3]](#footnote-3) (у даљем тексту: Устав). Сексуална оријентација, родни идентитет, родно изражавање и полне карактеристике (у даљем тексту: SOGIESC) се не помињу експлицитно, али члан садржи фразу „*по било ком личном основу*“ која подразумева отворену листу различитих личних основа.[[4]](#footnote-4)
2. Устав јемчи и право на рад (члан 60), право на здравствену заштиту, физичку и психичку (члан 68), право на социјалну заштиту и социјалну помоћ ради превазилажења социјалних и животних потешкоћа и стварања услова за задовољење основних животних потреба (члан 69) и право на образовање (члан 71).
3. На основу Закона о забрани дискриминације (Сл. гласник Србије бр. 52/2021), сексуална оријентација, родни идентитет и полне карактеристике су наведени као заштићени основ против дискриминације[[5]](#footnote-5).
4. Истополна партнерства и истополне породице нису правно признате у Републици Србији.

## Антидискриминационо законодавство

1. Закон о забрани дискриминације из 2009. године[[6]](#footnote-6) први је закон те врсте у Републици Србији. Закон на листу заштићених личних основа од дискриминације укључује сексуалну оријентацију и родни идентитет. Родно изражавање и полне карактеристике још увек нису укључени као лични основ.
2. У 2021. години усвојена је листа измена и допуна која, између осталог, укључује и полне карактеристике као основ заштите од дискриминације. Тиме је ово постало прво српско законодавство које признаје интерсексуалне особе.
3. Закон о забрани дискриминације из 2021. године забрањује дискриминацију у области рада (члан 16), приступа јавним услугама (члан 17) и образовања (члан 19). Закон садржи експлицитне одредбе за забрану дискриминације по основу пола, рода, родног идентитета (члан 20) и сексуалне оријентације (члан 21). Чланом 27. прописано је да је забрањена дискриминација лица или група лица у погледу њиховог здравственог стања, као и чланова њихових породица.
4. Друге антидискриминационе одредбе којима се забрањује дискриминација на основу пола, родног идентитета и/или сексуалне оријентације укључене су у различите законе, укључујући Кривични законик, Закон о медијима, Закон о раду, Закон о азилу итд. Међутим, ови закони углавном не дају заштиту по свим горе наведеним личним основама. Измене и допуне ових закона и њихово усклађивање у циљу укључивања сексуалне оријентације и родног идентитета нису завршене у складу са Стратегијом превенције и заштите од дискриминације за период од 2013. до 2018, док нова стратегија није усвојена.[[7]](#footnote-7)

### *Контроверзе око процеса измена и допуна Закона о забрани дискриминације*

1. Држава је у јануару 2021. године поново отворила могућност давања коментара и сугестија на Нацрт закона. ERA је, заједно са својим члановима: Да се Зна!, Geten, XY Spectrum, Група Изађи и Удружење Дуга, поднела ревидирану листу предлога за допринос унапређењу нацрта закона о забрани дискриминације. Већина њиха је уграђена и усвојена у коначном закону, укључујући полне карактеристике, интерсексуалну дискриминацију и вишеструку дискриминацију.

### *Контроверзе око избора Повереника за заштиту равноправности*

1. Систем заштите од дискриминације у Србији је доведен у опасност, јер је институција Повереника за заштиту равноправности, независног националног тела за људска права основаног Законом о заштити од дискриминације пре 10 година, потпуно блокирана. Повереници за заштиту равноправности Бранкици Јанковић званично је престао мандат 27. маја 2020. године, а нови повереник је изабран тек крајем новембра 2020. године. Ово је последица немогућности благовременог избора новог повереника у парламенту пре парламентарних избора одржаних 21. јуна 2020. Апсолутно је неприхватљиво да су одговорни актери дозволили да дође до таквог развоја догађаја, доводећи у питање владавину права у Србији.
2. Нефункционисање овог механизма заштите људских права од дискриминације снажно је утицало на ЛГБТИ грађане Србије, укључујући и област заштите њихових социјално-економских права, а посебно оне који припадају вишеструко рањивим и маргинализованим групама, укључујући и оне који користе овај механизам као бесплатно и доступно средство за заштиту од дискриминације, што је директно у супротности са обавезама преузетих према препорукама III циклуса датих Републици Србији у оквиру Универзалног периодичног прегледа (у даљем тексту: III циклус УПП-а)[[8]](#footnote-8).
3. Повереница за заштиту равноправности је у последњем годишњем извештају за 2020. годину поновила оно што је већ наведено у сваком годишњем извештају овог тела – да су ЛГБТИ особе међу најдискриминисанијим у Србији. Када је реч о подношењу притужби овој институцији, број притужби по основу дискриминације на основу сексуалне оријентације је значајно смањен, са 42 у 2018. и 18 у 2019. години и на 7 у 2020. години. На пријављивање дискриминације негативно је утицала и чињеница да је значајан део 2020. године Србија била без активног Повереника.
4. Бранкица Јанковић је поново изабрана за Повереницу за заштиту равноправности 26. новембра 2020. године, 6 месеци након што јој је престао први мандат. Цивилно друштво је овај изборни процес означило као нетранспарентан, неинклузиван и спроведен преко ноћи. Наиме, због тога што је она била једини кандидат за ту функцију и што није било никаквих информација о њеној кандидатури до дана седнице скупштинског тела надлежног за изборни процес[[9]](#footnote-9).

## Стратегија за превенцију и заштиту од дискриминације која недостаје

1. Стратегија превенције и заштите од дискриминације за период од 2013. до 2018. године (у даљем тексту: Стратегија) је прва таква стратегија донета као усаглашен систем мера, услова и инструмената јавне политике које је Република Србија требало да примени ради спречавања или смањења свих облика и посебних случајева дискриминације, а посебно оној усмереној према одређеним лицима или групама лица на основу њихова лична карактеристика.
2. Од тада није донета нова стратегија, нити су испуњене мере дефинисане Стратегијом. Неспровођење Стратегије до тренутка подношења овог извештаја и недоношење нове стратегије утиче на то да се положај ЛГБТИ особа у Србији значајно нарушава, а и у супротности је препорукама датим у нпр. III циклусу УПП-а за Србију (које је Република Србија подржала). Како није било нових помака, у овом извештају биће анализирана Стратегија, која је такође требало да делимично унапреди социјална, економска и културна права ЛГБТИ особа.
3. Стратегија се односила на превенцију и забрану свих облика, врста и посебних случајева дискриминације. Стратегија је обухватила све особе и групе лица с обзиром на њихове личне карактеристике, а посебно националне мањине и рањиве друштвене групе које су најчешће изложене дискриминацији, укључујући гејеве, лезбејке, бисексуалце и транс особе (у даљем тексту: ЛГБТ особе). Стратегија није обухватила положај интерсексуалних особа (које још нису препознате ни у Закону о забрани дискриминације, нити у било ком другом закону). Небинарне особе такође нису препознате.
4. Стратегију је пратио и одговарајући Акциони план, усвојен за период 2014-2018. Приметно је да Акциони план није обухватио 2013. годину, а разлог за то лежи у чињеници да је усвојен са значајним закашњењем у односу на датум доношења саме Стратегије. Наиме, Влада Републике Србије (у даљем тексту: Влада) усвојила је Стратегију на седници одржаној 27. јуна 2013. године, док је пратећи Акциони план усвојен Закључком Владе тек после више од петнаест месеци – 8. октобра. 2014.
5. Пошто су ЛГБТ особе експлицитно препознате као особе изложене дискриминацији и дискриминаторском третману, IV део Стратегије је био посвећен њима. Стратегија се у овом делу односила на различите међународне и домаће прописе који регулишу положај ЛГБТ особа. Питање спречавања дискриминације против особа на основу њихове сексуалне оријентације и родног идентитета описано је као „осетљива тема у српској јавности“. У стратегији је наведено да су и данас присутни различити облици дискриминације, насиља и претњи ЛГБТ особама. Јавно и приватно изражена хомофобија и говор мржње, као и отворени облици насиља мотивисани нетрпељивошћу према особама које нису хетеросексуалне припадности, најчешћи су облици дискриминације и кршења људских права ЛГБТ особа. Безбедност, посебно у вези са остваривањем права на мирно окупљање, идентификована је као главни приоритет за ЛГБТ особе.
6. Као свеобухватан стратешки документ, стратегија је несумњиво требало да буде од великог значаја за унапређење положаја ЛГБТ особа у српском друштву и требало је да кроз пратећи Акциони план успостави оквир за доношење законских и подзаконских аката који би побољшали правни статус и спровођење мера јавне политике за промовисање њихове равноправности.
7. Много је више мера и циљева који се односе на ЛГБТ особе који нису испуњени, укључујући следеће:

23.1. Законом о изменама и допунама Закона о матичним књигама, између осталог, регулишу се подаци о промени пола у матичним књигама. Подаци о промени пола уписују се у матичну књигу на основу решења надлежног органа, које се доноси на основу прописаног уверења надлежне здравствене установе. Подзаконски акт о начину издавања и обрасцу потврде донет је почетком 2019. године и веома је важан за примену самог закона. Међутим, ово законско решење и даље одступа од међународних стандарда људских права о правном признавању заснованог на самоопредељењу, јер су транс особе и даље патологизоване и обавезне да раде хормонску терапију и психијатријску процену.

23.2. Процес усвајања релевантног закона покренут је 2021. године, али је заустављен. Недостатак свеобухватног закона који уређује ову материју утиче на широк обим социјално-економских права ЛГБТ особа у Србији. Важно је напоменути да је цивилно друштво донело Модел закона о истополним партнерствима још 2012. године. У сарадњи са правним стручњацима, ОЦД ЛАБРИС је у априлу 2020. године[[10]](#footnote-10) ревидирала и модернизовала Модел закона. Нови Модел закона[[11]](#footnote-11) је послат релевантним државним институцијама, али ове институције нису реаговале и игнорисале су позиве ЛАБРИС-а да се састану и разговарају о Моделу закона и активностима које треба предузети у складу са тим.

23.3. Није започета израда модела Закона о изменама и допунама Закона о наслеђивању, у смислу изједначавања брачне и ванбрачне заједнице, односно признавања права истополним партнерима на наслеђивање у првом наследном реду.

23.4. Није започета израда Закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити у делу који се односи на посебне мере у односу на одређене осетљиве друштвене групе, у циљу ефикасније заштите ЛГБТ особа, односно проширења основа дискриминације у пружању социјалне заштите родног идентитета и изражавања.

23.5. Усвојеним изменама и допунама Закона о раду 2014. и 2017. године родни идентитет није изричито уврштен као лична карактеристика у вези са забраном дискриминације, а нису промењени ни дерогативни појмови који се односе на сексуалну оријентацију, што је садржано у чл. 18. овог закона, који регулише забрану дискриминације.

23.6. У области спорта, правни оквир који забрањује дискриминацију препознат је у новом Закону о спорту, који је усвојен у фебруару 2016. године, али забрана дискриминације не обухвата експлицитно дискриминацију на основу сексуалне оријентације и родног идентитета (или родног изражавања и полних карактеристика).

23.7. У области здравства такође није спроведено укидање одређених дискриминаторних пракси као ни израда обавезних инструкција у вези са донирањем крви за ЛГБТ особе.

23.8. Није обезбеђена стручна обука државних службеника у вези са применом антидискриминацијских прописа у односу на осетљиве друштвене групе, укључујући ЛГБТ особе.

# **Релевантни подаци који се тичу социјално-економских права ЛГБТИ особа**

## II ЕУ ЛГБТИ анкета

1. Агенција за основна права Европске уније (FRA) објавила је налазе свог другог ЕУ ЛГБТИ истраживања у мају 2020. године. По први пут извештај се бави не само животним искуствима ЛГБТИ особа у Европској унији (укључујући Уједињено Краљевство), већ и у две земље приступнице ЕУ, Северној Македонији и Србији. Укупно 139.799 особа старијих од 15 година које себе описују као ЛГБТИ попунило је онлајн анкету II ЕУ-ЛГБТИ анкета у свим обухваћеним земљама. Анкета је спроведена онлајн од 27. маја до 22. јула 2019. Упитник је обухватио широк спектар питања, као што су искуства дискриминације, узнемиравања или насиља, свест о правима, отвореност према ЛГБТИ особама, позитивна и негативна искуства на послу и у образовању, друштвено-економске и животне услове, здравље и благостање и стамбена питања.
2. Резултати спроведене анкете представљају највеће међународно ЛГБТИ истраживање те врсте[[12]](#footnote-12). Резултати показују, између осталог, следеће одговоре ЛГБТИ учесника анкете:
* 24% се осећало дискриминисано на послу у години пре истраживања у Србији.
* Дискриминација утиче на многе области живота, као што су одлазак у кафић, ресторан, болницу или продавницу. Све у свему, у Србији се 2019. године 45% испитаника осећало дискриминисано у најмање једној области живота у години пре истраживања.
* 9% испитаника пријавило је своје искуство дискриминације органу за равноправност или другој организацији у Србији.
* 42% ЛГБТИ ученика (15-17 година) у Србији каже да крију у школи да су ЛГБТИ.
* 34% ЛГБТИ ученика (15-17 година) у Србији каже да је у школи неко често или увек подржавао, бранио или штитио њихова права као ЛГБТИ особе.
* 60% ЛГБТИ тинејџера (15-17 година) у Србији каже да су њихови вршњаци или наставници често или увек подржавали ЛГБТИ особе.
* 18% ЛГБТИ испитаника тинејџера (15-17 година) у Србији каже да се њихово школско образовање у неком тренутку тицало ЛГБТИ питања на позитиван или на уравнотежен начин.

## Компаративна анализа социјално.економских димензија искључености ЛГБТИ особа у Србији

1. Ово истраживање[[13]](#footnote-13), које је 2018. године спровела Светска банка у сарадњи са организацијом *ERA*, ИПСОС-ом и институтом *Williams*, први је познати покушај прикупљања података великих размера у којима се пореде резултати ЛГБТИ особа са популацијом Србије у целини. Овај извештај представља квантитативну основу о положају ЛГБТИ особа. Њиме су откривени посебни изазови са којима се суочавају трансродне особе, да је мало ЛГБТИ особа које су запослене у јавном сектору и да је поверење ЛГБТИ особа у друштвене, политичке и правне институције Србије изузетно ниско. Резултати показују, између осталог, и следеће:
* Искуство дискриминације има директан утицај на приход: ЛГБТИ испитаници који су се суочили са дискриминацијом на радном месту зарађивали су 24 евра мање од оних који нису ЛГБТ особе. У великој мери због мање укупне величине домаћинства, средњи приход домаћинства је нижи у ЛГБТИ домаћинствима (489 евра) за домаћинства у упоредивој општој популацији (628 евра).
* Стопа ризика од сиромаштва је слична за ЛГБТИ испитанике (17%) и упоредиву општу популацију (16%). Трансродни испитаници имају највећу стопу ризика од сиромаштва (24%) међу ЛГБТИ подгрупама.
* Трансродни и интерсексуални испитаници су у највећем ризику од материјалне ускраћености (40%, односно 33%). Стопе су такође веће за старије ЛГБТИ испитанике (27% оних старијих од 45 година) и ЛГБТИ испитанике са нижим образовањем (32% оних који немају факултетску диплому).
* ЛГБТИ испитаници су далеко мање отворени у погледу свог идентитета према својим колегама у јавном сектору и много је вероватније да ће бити отворени према својим колегама у невладином сектору.
* Један од троје (33%) ЛГБТИ испитаника наводи генерално негативан став на послу према ЛГБТИ особама. Овај проценат се повећава на 62 када су у питању трансродни испитаници. Овај страх од дискриминације је очигледан у чињеници да је скоро половина (47%) ЛГБТИ испитаника потпуно „затворена“ према својим колегама на послу у контексту своје припадности ЛГБТИ заједници. Хомосексуалци и бисексуалци су најзатворенији на послу. Једна петина (19%) ЛГБТИ испитаника наводи да су дискриминаторне праксе усмерене на ЛГБТИ популацију приликом добијања радног места. Лична искуства дискриминације ЛГБТИ особа када су на послу додатно показују непожељно и стигматизирајуће окружење. Један од пет (20%) трансродних испитаника пријавио је да трпи дискриминацију на основу родног идентитета. Нешто мање од једне петине (17%) интерсексуалних испитаника излавило је да су на послу дискриминисани на основу полних карактеристика. Отприлике једна од седам лезбејки (14%) и геј (16%) испитаника напомиње да су доживели дискриминацију на послу због своје сексуалне оријентације.
* У 10 процената случајева, дискриминација на радном месту приморала је ЛГБТИ особе да дају отказ. Стопе за трансродне и интерсексуалне испитанике су чак и веће (27% односно 13%). ЛГБТИ испитаници који су пријавили да су доживели било какву врсту дискриминације на радном месту имају ниже личне приходе и приходе на нивоу домаћинства, имају вишу стопу материјалне ускраћености (52 наспрам 25%) и сва је прилика да су тренутно незапослени (24 према 11%) у односу на оне који нису доживели дискриминација на радном месту.
* ЛГБТИ испитаници (71%) ређе наводе своје здравствено стање као веома добро или добро у поређењу са општом популацијом (93%).

## Дискриминација сексуалних мањина у образовању и становању: докази два теренска експеримента у Србији

1. Извештај „Дискриминација сексуалних мањина у образовању и становању: доказ два теренска експеримента у Србији“, који је спровела Светска банка у сарадњи са организацијом *ERA*, ИПСОС-ом и институтом *Williams*, по први пут документује експерименталне доказе о дискриминацији против ЛГБТИ особа у приступу образовању и становању у Србији[[14]](#footnote-14). Ово су само два од многих важних корака у животу свих људи, укључујући и ЛГБТИ особу, од којих сваки има јединствен утицај на њихове животе у друштвеном и економском смислу. Упркос српским законима о забрани дискриминације, који укључују свеобухватну заштиту за ЛГБТИ особе, докази из ових експеримената показују да дискриминација постоји приликом уписа у основне школе и приступу тржишту приватног изнајмљивања станова. Подаци су прикупљени путем телефонских разговора у јануару и фебруару 2017. године:
* Према резултатима истраживања, дечаци 7. разреда за које се сматрало да су феминизирани имали су три пута већу вероватноћу да ће бити одбијени за упис у основну школу (иако је основно образовање обавезно, а одбијање законом забрањено). Чак и када су ти дечаци примљени у школу, наишли су на дупло више оклевања и кашњења школских администратора у прихватању њиховог уписа.
* У међувремену, на тржишту изнајмљивања приватних станова, 18% истополних парова је одбијено за изнајмљивање стана од стране станодаваца у истраживању, док ниједан хетеросексуални пар није одбијен. А геј парови су имали више од три пута веће шансе да буду одбијени него лезбејски парови.

Институционална дискриминација ЛГБ особа у здравству

1. Правилник о условима и критеријумима одабира, тестирања и вредновања давалаца репродуктивних ћелија Министарства здравља ступио је на снагу 2019. године у којем се наводи да давалац репродуктивних ћелија не може бити лице са „анамнезом“ хомосексуалних односа у последњих пет година[[15]](#footnote-15). ОЦД Изађи! и ОЦД Да се зна! Поднеле су притужбу Повереници за заштиту равноправности, која је утврдила дискриминацију и препоручила Министарству здравља да усклади дискриминаторне одредбе са Законом о забрани дискриминације. Због непоштовања препоруке, Повереница је 2020. године изрекла званичну опомену овом Министарству. Међутим, Министарство је избрисало одредбу којом се наводи да давалац не може бити лице са „анамнезом“ хомосексуалних односа у последњих пет година 2021. године и тиме је окончана двогодишња институционална дискриминација ЛГБ особа по овом питању.

## **Годишње ЛГБТИ истраживање за 2020. годину**

1. Резултати истраживања „Годишње ЛГБТИ истраживање 2020“[[16]](#footnote-16), које су спровели IDEAS и RIC, показују да ЛГБТИ+ популација у Србији има мало или уопште нема поверења у владу и да је на истом нивоу као и 2018. године. 77% ЛГБТИ+ учесника истраживања сматра да Влада не брине о положају ЛГБТИ+ популације у Србији. Сходно томе, 82% ЛГБТИ+ грађана сматра да Србија није добро место за живот ЛГБТИ+ особе. О постојању негативне атмосфере у друштву према ЛГБТИ+ особама говори и податак да само 14% ЛГБТИ+ грађана осећа слободу да покаже свој прави идентитет.
2. Резултати квалитативног дела овог истраживања указују да ЛГБТИ+ грађани нису довољно информисани о дискриминацији, као ни о постојању механизама заштите од дискриминације. Висок ниво неповерења ЛГБТИ+ грађана према Владу и механизми заштите од дискриминације и недовољна информисаност, кључни су фактори који доводе до неодлучности ЛГБТИ+ грађана да користе доступне механизме заштите.
3. Резултати истраживања показују да је широко распрострањена дискриминација у области рада, при чему 16% ЛГБТИ+ особа сматра да су дискриминисане у процесу запошљавања, док 24% сматра да су дискриминисане на послу. 92% ЛГБТИ+ особа сматра да постојећи механизми не могу да гарантују њихову заштиту од дискриминације на радном месту, док 83% сматра да компаније не санкционишу на прави начин дискриминацију на радном месту.

# **Унапређење културних права ЛГБТИ особа**

1. Према ЕRA-иној „Студији случаја Србија 2018“, која је анализирала ЛГБТИ/квир културну и уметничку сцену која тренутно постоји у Србији, ЛГБТИ култура у Србији је фрагментирана, неразвијена, недовољно видљива и подржана[[17]](#footnote-17). Друштво је још увек далеко од разноврсне и свеобухватне квир уметности и културе, која садржи различите и одрживе склопове свог постојања – од квир уметности и културних теорија, изложби и јавних дебата до комерцијалнијих програма, као што су различити барови и клубову (који се често прожимају са уметношћу). Чини се да су они видљивији и да показују напредак у развоју. Све у свему, простори за забаву као што су дрег шоу, ДЈ сетови, музички и клупски догађаји су постали бројнији. Многи догађаји и иницијативе су директно повезани са цивилним друштвом и локалним ЛГБТИ организацијама цивилног друштва.
2. Већина квир уметности и културе Србије одвија се у главном граду Београду и донекле у другом по величини граду у Србији – Новом Саду. ЛГБТИ особе у мањим градовима и руралним подручјима имају отежан приступ квир уметности и култури. Бити ван великих градова је тешко за ЛГБТИ особе које немају где да се упознају и да се позабаве питањима која утичу на ЛГБТИ заједницу. ЛГБТИ особе и теме остају невидљиве у мањим градовима и руралним срединама. Редовни и мирни догађаји параде поноса који су се дешавали протеклих година свакако су додатна вредност и чврста основа за све наведено.[[18]](#footnote-18)

# **Положај трансродних особа**

## Правно препознавање полова (LGR)

1. У Србији је законски процес признавања полова уређен законом, али је и даље неадекватан, компликован и дуготрајан, док органи надлежни за његову имплементацију немају јасне смернице о примени или делује да игноришу прописане рокове. Не постоји препознавање категорије трећег родног што оставља интерсексуалне и родно неопредељене особе без заштите. Извод из матичне књиге рођених може бити законски измењен без предузимања операције која потврђује пол. Међутим, трансродне особе су и даље патологизиране и од њих се тражи да спроводе хормонску терапију и психијатријску процену пре приступа правном препознавању полова.
2. Правно препознавање полова (LGR) у Републици Србији је регулисано чланом 45б Закона о матичним књигама.[[19]](#footnote-19)
3. Радна група Министарства државне управе и локалне самоуправе и Министарства здравља Републике Србије донела је Правилник о начину издавања и обрасцу потврде здравствене установе о промени пола лица[[20]](#footnote-20) у децембру 2018. године. Овим правилником уређује се сложено питање одређивања тренутка „промене пола“ из члана 45б Закона о матичним књигама, односно која документација је потребна лицу да би законито променило ознаку пола у личним документима. Овај правилник ступио је на снагу 1. јануара 2019. године.
4. Упркос аргументованим и информисаним сугестијама и критикама Geten-а и водећих међународних организација у области људских права трансродних особа, које су указивале на неопходност транс депатологизације и престанка медицинског условљавања, ова уредба захтева да особа мора имати медицинску документацију укључујући налаз психијатра, након једногодишњег праћења, и извештај ендокринолога након примењене хормонске терапије како би могла да промени свој правни категорију за пол.
5. Geten је изразио жаљење због недостатка разумевања и вредновања живота транс особа од стране владиних институција, чак и када владе широм света уводе и спроводе потпуну депатологизацију транс идентитета и тиме поједностављују и убрзавају процедуре за добијање одговарајућих докумената.

## Неадекватан приступ хормонској терапији

1. Транс особе у Србији које су подвргнуте хормонској терапији већ су се суочавале са проблемима у приступу и пре поменутих законских измена, којима је примењена хормонска терапија експлицитно постављена као обавезан предуслов за LGR.
2. Као јасан пример, тим Geten се заложио за решавање несташице Неофолина (естрадиол валерат 5mg/mL) још у августу 2017. године, лека неопходног за хормонску терапију. Овај лек није регистрован на тржишту Републике Србије, већ се увози на захтев здравствених установа или Министарства здравља Србије, што значи да проблем није настао као последица одсуства лека, већ постоји на нивоу увоза лека. Geten тим је још у том периоду контактирао велетрговце и увознике, укључујући и увозника Неофолина за Србију, обавестивши их о ситуацији и тражећи хитно решење за проблем несташице. По овом питању упућен је захтев за приступ информацијама од јавног значаја Министарству здравља и Агенцији за лекове и медицинска средства. Агенција за лекове и медицинска средства је у свом одговору нагласила да апотекарска здравствена установа која је конкурисала за увоз Неофолина 2015. и 2016. године то није учинила у 2017. години, као и то да лек није долазио ни из једне друге установе. Након овог одговора, Geten тим је ступио у контакт са другом здравственом установом (апотеком), тражећи од ње да поднесе захтев за увоз лека. Захтев је поднет.
3. Међутим, до подношења овог документа ситуација остаје иста – тако да је приступ хормонској терапији ограничен или потпуно неомогућен. Постоји ограничен број оралних и интрадермалних хормона, али они нису ефикасни у хормонској терапији транс жена. Лекови/хормони за транс жене у облику ињекција, који су ефикасни и који се првенствено користе у хормонској терапији транс особа, нису уписани у државни регистар и могу се наћи само у неким приватним апотекама, а сви су они се увозе.
4. Важно је поменути и елементе родне неравноправности у наведеној ситуацији, будући да она погађа углавном транс жене. Тестостерон је релативно јефтинији и локално се производи, па га транс мушкарци (у већини случајева) могу бесплатно добити у примарној здравственој установи у којој се чува њихов медицински картон. Транс жене морају самостално да финансирају своје хормоне који су најмање 6 пута скупљи од тестостерона, ако и када су доступни.
5. Када је реч о транс деци, она су погођена на различите начине: нису призната од стране националне Комисије за трансродне услове; не могу сами приступити хормонској терапији пре навршених 18 година; хормонски чепови које користе транс деца су скупи, по цени од приближно 300 евра месечно по третману.
6. Осим тога, трошкови хормонског лечења транс особа још увек нису покривени обавезним здравственим осигурањем, упркос чињеници да се у члану 131. Закона о здравственом осигурању Републике Србије[[21]](#footnote-21) наводи да се најмање 65% медицинских услуга *''промене пола из здравствених разлога*' обезбеђују из фондова обавезног здравственог осигурања Републике Србије. Министарство здравља и Влада Републике Србије још увек нису обезбедили пуну примену ове законске одредбе уврштавањем хормонског лечења међу услуге које се финансирају из обавезног здравственог осигурања у износу од најмање 65%, као ни обезбеђивање стабилног снабдевања лекова неопходних за хормонско лечење.
7. Ендокринолог који ради са транс особама у Србији је и шеф Националне комисије за трансродна стања. Према неким представницима цивилног друштва, она не сарађује са својим пацијентима, монополизује свој лекарски положај, одлуке о лечењу и току лечења, што није индивидуално, а у неким случајевима и неадекватно ажурирано. Тренутно је немогуће добити друго мишљење од другог ендокринолога о овом питању. Немогућност добијања другог лекарског мишљења је у супротности са чланом 13. Закона о заштити пацијената Србије, који свакоме даје право на друго стручно мишљење**[[22]](#footnote-22)**. Овај ендокринолог такође користи свој положај и приватне контакте да обезбеди неке хормоне, који су доступни само у једној одређеној/препорученој апотеци.
8. Због кризе услед COVID-19, недостатак хормона је постао још гори здравствени проблем свих транс жена у Србији. Сви хормони се увозе, а увоз је тренутно обустављен због ограничења и мера које предузима држава Србија.
9. Хормонска терапија и редовна употреба хормонских препарата су од суштинског значаја за психофизичко здравље како транс особа, тако и свих других особа на хормонској супституционој терапији. Одсуство ове терапије без сумње угрожава добробит свих корисника хормонске супституционе терапије, а такође онемогућава појединце да испуне обавезне регулисане критеријуме за приступ правном признавању пола.

## Истраживање потреба трансродних и небинарних особа у Републици Србији

1. Истраживање је спровела ОЦД Geten у периоду од 15. августа до 30. октобра 2018. године, у форми онлајн упитника. Линк до упитника дистрибуиран је путем друштвене мреже Geten-а и организација са којима Geten сарађује, као и преко транс-афирмативних мејл листа и група[[23]](#footnote-23). Резултати истраживања су, између осталог, следећи:
* Више од трећине испитаника старијих од 18 година, нема редовна месечна примања, а њих десетак укупно има примања која су изнад републичког просека.
* Скоро половина учесника истраживања (45,1%) се никада није осећала безбедно да изрази свој родни идентитет током читавог школовања, док је само четвртина испитаника (23,9%) изјавила да никада нису дискриминисани или били изложени насиљу од стране својих вршњака, професора и наставника и другог особља током школовања. Међу примерима насиља којем су транс особе биле изложене су захтеви за нормативним родним изражавањем („*Директор школе ме је терао да скратим косу и отворено и јавно ме више пута напао због тога како сам се обукао или изгледао*“), исмевање од стране вршњака, вређања, физичког и сексуалног насиља и претњи смрћу, пре свега од стране њихових вршњака. Зато и не чуди то што је трећина испитаника (33,8%) размишљала о напуштању школовања у неком тренутку због родног идентитета, а да је на крају 12,7% заиста то и учинило. Као разлог за одустајање од школовања најчешће се наводи страх од насиља, док своју одлуку да истрају током школовања приписују унутрашњој мотивацији („*Не постоји ништа што ме може спречити да радим оно што волим*”), као и забринутост за сопствену егзистенцију („*Шта бих без дипломе/сертификата?“*).
* Од испитаника који су запослени, једна трећина (34,1%) је доживела неки облик насиља или дискриминације приликом покушаја запослења, а насиље и дискриминација су били везани за њихов родни идентитет. Овде је важно истаћи чињеницу да 62% испитаника сматра да немају једнаке могућности при тражењу посла, у поређењу са могућностима већинског становништва са истим нивоом образовања.
* Када је реч о отворености по питању свог транс(родног) идентитета на радном месту, нешто мање од половине испитаника отворено је по питању свог родног идентитета, у односу са свим својим сарадницима и колегама (20,4%) или са већином својих колега (22,7%). Ипак, већина испитаника ове информације о свом родном идентитету не дели ни са ким (36,6%) или постоји само неколико особа у које имају поверења и које су упознате са овим информацијама (20,4%).
* Неки облик дискриминације или насиља на радном месту доживело је 38,4% испитаника који су некада били запослени, док је чак петина њих (21,7%) због тога одлучила да да отказ.
* Трансродне особе доживљавају различите непријатне ситуације када покушавају да приступе општој здравственој заштити, како због разлике између података у личним документима и њиховог родног идентитета и родног изражавања, тако и у ситуацијама када треба да саопште да су трансродне особе. Скоро половина испитаника (47,9%) изјавила је да је доживела непријатне ситуације због свог родног идентитета, од којих петина (21,1%) сматра да је у питању дискриминација и/или насиље, док 31,0% је рекло да су здравствени радници показали непоштовање према њиховој приватности и достојанству (на пример, гласно коментаришући родни идентитет дотичне особе, коментаришући изглед или форму тела те особе пред другим пацијентима/докторима, итд.).
* Када је реч о здравственим услугама које су специфичне за транс особе, 45,1% наших испитаника је већ користило неке од услуга из овог домена, 31,0% није, али планира да то учини, док 23,9% није користило ове услуге нити жели. Од оних који су користили здравствене услуге које су специфичне за транс особе, 48% није задовољно њима (22,6% је веома незадовољно и 25,4% незадовољно), док је 14,1% њих задовољно или веома задовољно услугама здравствене заштите специфичним за транс особе.

# **Положај интерсексуалних појединаца**

1. Закон о забрани дискриминације из 2021. је први српски закон који препознаје полне карактеристике као заштићену основу дискриминације.
2. Одредбама Закона о матичним књигама[[24]](#footnote-24) прописано је да се рођење детета мора пријавити у року од 15 дана од дана рођења. С обзиром на то да се пол детета обавезно уписује у матичну књигу рођених, а не препознаје се категорија трећег пола, у случају интерсексуалног детета оваква одредба доводи до негативних последица. Пошто надлежни орган мора да региструје пол детета, то у пракси доводи до тога да се родитељи детета одлучују о хитним и штетним медицинским захватима.
3. У Републици Србији не постоје одговарајући подзаконски акти који би прецизно регулисали положај интерсексуалних новорођенчади или њихов положај у току развоја и раста. То укључује медицинске протоколе, али и процедуре надлежних органа управе, који би на адекватан начин регулисали њихов конкретан положај.

# **Утицај COVID-19 на права ЛГБТИ особа**

1. *EGAL Serbia* и *Loud and Queer* спровели су истраживање о потребама и препрекама са којима се ЛГБТИ+ заједница суочава у Србији, у контексту пандемије Covid-19 и мера које је држава предузела у борби против ње.[[25]](#footnote-25) ОЦД *EGAL*, која такође води свратиште за ЛГБТИ заједницу у главном граду Србије Београду, била је потребна ова информација како би најбоље осмислила свој одговор на потребе заједнице. Анкета, коју је попунило укупно 1198 испитаника, као највећи узорак за заједницу у земљи, открила је са каквим се тешкоћама у животу сусреће значајан део ЛГБТИ заједнице, посебно у области безбедности и становања, менталног и физичког здравља као и запослења. Резултати су, између осталог, следећи:
* Директне економске последице пандемије претрпела је једна трећина припадника ЛГБТИ заједнице, укључујући половину предузећа у власништву ЛГБТИ особа, што је довело до тога да скоро половина заједнице тражи нови и/или додатни посао, како би се смањиле последице озбиљне финансијске лишености – отприлике две трећине погођених тренутно нема приход.
* Више од две трећине припадника ЛГБТИ заједнице има проблема да задовољи бар једну од основних потреба – храну, становање, средства за живот, запослење. Потребна је хитна подршка за више од 20% ЛГБТИ особа.
* Једна петина ЛГБТИ особа живи у страху од насиља или трпи насиље у месту где су изоловане током пандемије. Више од једне трећине заједнице има веома лошу процену појма приватности у месту изолације, што може бити посебно повезано са страхом од ескалације насиља у случајевима када открију другима своје сексуално опредељење.
* Свака десета ЛГБТИ особа морала је да се исели током избијања корона кризе, док је 5% ЛГБТИ заједнице и чланова њихових породица у опасности од тога да постану бескућници.
1. Резултати истраживања су потврдили негативне последице пандемије COVID-19, манифестоване кроз социјално-економске факторе који су повећали ризик од сиромаштва у ЛГБТИ заједници и додатно погоршали ситуацију. Поред питања безбедности и заштите од свих облика насиља и дискриминације, евидентна је већа потреба за услугама менталног здравља, како репаративним тако и превентивним.[[26]](#footnote-26)

# **Листа препорука**

1. На основу података изнетих у овом извештају, предлажемо Комитету да узме у обзир следећу листу препорука за делотворну, свеобухватну и потпуну заштиту социјалних, економских и културних права ЛГБТИ особа:

**54.1 Увести свеобухватне стратегије за сузбијање дискриминације ЛГБТИ особа и унапређење њихових социјално-економских права, са посебним фокусом на области запошљавања, здравствене заштите, образовања, становања и социјалне заштите, уз релевантне акционе планове за имплементацију на националном нивоу и у оквиру локалних самоуправа у државу;**

**54.2 Усвојити свеобухватан закон о истополном партнерству, који ће истополним паровима омогућити једнака права као и брачним паровима, укључујући једнак приступ правима наследства, породичним правима, социјално-економским правима, заједничком усвајању и хранитељству за истополне партнере, као и третман вештачке оплодње за истополне парове и неудате жене, без додатних и дискриминаторних захтева у поређењу са брачним паровима;**

**54.3 У сарадњи са транс и интерсексуалним организацијама цивилног друштва, усвојити свеобухватан закон о законском препознавању рода и увести прецизне медицинске и административне протоколе и упутства о положају интерсексуалних новорођенчади, као и о транс и интерсексуалној афирмацији здравствене заштите, на основу самоопредељење лица, у складу са међународним стандардима и најбољом праксом и окончањем штетних пракси;**

**54.4 У сарадњи са ЛГБТИ цивилним друштвом организовати јавне кампање у циљу повећања степена пријављивања случајева дискриминације у областима запошљавања, здравствене заштите, образовања, становања и социјалне заштите са којима се суочавају ЛГБТИ особе;**

**54.5 У сарадњи са ЛГБТИ цивилним друштвом, спроводити кампање подизања свести и едукације намењене широј јавности и обезбедити одговарајућу обуку за јавне службенике о људским правима и борби против стереотипа, предрасуда и дискриминације према ЛГБТИ особама, са посебним фокусом на здравствено, просветно особље, социјалне радник, припаднике правосуђа и полиције;**

**54.6 Одвојити средства у области културе која су посебно усмерена на квир уметности и културу у српском друштву и унапређење развоја њихове субкултуре, са посебним освртом на позориште, музику, биоскоп, телевизију, уметничке изложбе, књижевност и подршку независним уметници који промовишу ЛГБТИ идентитете;**

**54.7 У складу са циљевима одрживог развоја Уједињених нација (ЦОР) и Агендом 2030, обезбедити адекватну заступљеност ЛГБТИ цивилног друштва у свим процесима доношења одлука релевантним за ЛГБТИ заједнице у Србији.**

# **ДОДАТАК**

## Списак сарадника

1. Вук Раичевић, ERA – Удружење за једнака права ЛГБТИ особа за Западни Балкан и Турску
2. Биљана Гинова, ERA – Удружење за једнака права ЛГБТИ особа за Западни Балкан и Турску
3. Милош Ковачевић, Да Се Зна!
4. Јованка Тодоровић, Geten
5. Кристиан Ранђеловић, XY Spectrum
1. За више информација о организацији ERA, посетите сајт: <http://www.lgbti-era.org> [↑](#footnote-ref-1)
2. Комитет за економска, социјална и културна права, Закључна запажања о другом периодичном извештају Србије, 10. јул 2014, УН Док. бр. E/C.12/SRB/CO/2, пар. 11. [↑](#footnote-ref-2)
3. Устав Републике Србије: <http://www.ustavni.sud.rs/page/view/sr-Latn-CS/70-100028/ustav-republike-srbije> [↑](#footnote-ref-3)
4. Иако до сада нису предузети конкретни кораци у изменама Устава Србије, важно је истаћи да су ЛГБТИ особе међу најдискриминисанијим особама у Србији и да се између осталих експлицитно наведеним заштитним основама личности изричито наведе SOGIESC. [↑](#footnote-ref-4)
5. [Закон](https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_zabrani_diskriminacije.html) о забрани дискриминације (Службени гласник РС, бр. 22/2009 и 52/2021). [↑](#footnote-ref-5)
6. [Закон](https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_zabrani_diskriminacije.html) о забрани дискриминације (Службени гласник РС, бр. 22/2009). [↑](#footnote-ref-6)
7. ###  За више информација о овоме, погледајте одељак: *Стратегија превенције и заштите од дискриминације која недостаје*

 [↑](#footnote-ref-7)
8. ##  За више информација о примени препорука SOGIESC достављених Републици Србији у оквиру III циклуса УПП, погледајте следећи извештај: [Писани допринос 3. циклусу Универзалног периодичног прегледа Републике Србије: Средњорочни извештај](https://www.lgbti-era.org/one-stop-shop/written-contribution-3rd-cycle-universal-periodic-review-republic-serbia-mid-term)

 [↑](#footnote-ref-8)
9. За више информација посетите следеће линкове: <https://otvoreniparlament.rs/aktuelno/209> и <https://pescanik.net/pravna-analiza-izbora-poverenika-za-zastitu-ravnopravnosti/> [↑](#footnote-ref-9)
10. [http://labris.org.rs/sr/labris-predstavio-model-zakona-o-građanskom-partnerstvu](http://labris.org.rs/sr/labris-predstavio-model-zakona-o-gra%C4%91anskom-partnerstvu) [↑](#footnote-ref-10)
11. Нови модел закона доступан је на српском језику на: [http://labris.org.rs/sites/default/files/Model%20zakona%20o%20građanskom%20partnerstvu.pdf](http://labris.org.rs/sites/default/files/Model%20zakona%20o%20gra%C4%91anskom%20partnerstvu.pdf) [↑](#footnote-ref-11)
12. Резултати истраживања доступни су на: <https://fra.europa.eu/en/data-and-maps/2020/lgbti-survey-data-explorer> [↑](#footnote-ref-12)
13. Резултати анкете објављени су у јулу 2019. и доступни су овде: <https://www.lgbti-era.org/sites/default/files/pdfdocs/A-Comparative-Analysis-of-the-Socioeconomic-Dimensions-of-LGBTI-Exclusion-in-Serbia.pdf> [↑](#footnote-ref-13)
14. Истраживање је објављено 2018. године и доступно је на: <https://www.lgbti-era.org/sites/default/files/pdfdocs/0351-124587-WP-P156209-DISCRIMINATION-AGAINST-SEXUAL-MINORITIES-IN-EDUCATION-AND-HOUSING-EVIDENCE-FROM-TWO-FIELD-EXPERIMENTS-IN-SERBIA-PUBLIC-ENGLISH.pdf> [↑](#footnote-ref-14)
15. Правна анализа Правилника доступна је на страницама 65-71 овде: <https://www.partners> serbia.org//public/news/Privatnost\_i\_zaštita\_podataka\_o\_ličnosti\_u\_Srbiji-\_Analiza\_odabranih\_sektorskih\_propisa\_i\_njihove\_primene.pdf [↑](#footnote-ref-15)
16. Резултати истраживања доступни су на: <https://www.lgbti-era.org/sites/default/files/pdfdocs/Annual%20LGBT%20Survey.pdf> [↑](#footnote-ref-16)
17. Ова студија случаја доступна је на: https://www.lgbti-era.org/sites/default/files/pdfdocs/CASE%20STUDY%202019%20LGBTI%20Rights%20in%20Serbia.pdf [↑](#footnote-ref-17)
18. *Ibid*. [↑](#footnote-ref-18)
19. [Закон](https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_maticnim_knjigama.html) о матичним књигама Републике Србије (Службени гласник Републике Србије бр. 20/2009, бр. 145/2014 и бр.. 47/2018. [↑](#footnote-ref-19)
20. [Правилник о начину издавања и обрасцу потврде здравствене установе о промени пола лица](http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/ministarstva/pravilnik/2018/103/5/reg) (Службени гласник Републике Србије бр. 103/2018). [↑](#footnote-ref-20)
21. [Закон о здравственом осигурању Републике Србије](https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_zdravstvenom_osiguranju.html) (Службени гласник Републике Србије бр. 25/2019). [↑](#footnote-ref-21)
22. [Закон](https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_pravima_pacijenata.html) о заштити пацијената, (Службени гласник Републике Србије бр. 25/2013 и 25/2019). [↑](#footnote-ref-22)
23. Истраживање је објављено 2020. и доступно је овде: <https://www.lgbti-era.org/sites/default/files/pdfdocs/Research%20on%20the%20needs%20of%20transgender%20and%20non-binary%20people%20in%20the%20Republic%20of%20Serbia%20A%20research%20report_0.pdf> [↑](#footnote-ref-23)
24. [Закон](https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_maticnim_knjigama.html) о матичним књигама (Службени гласник Републике Србије, бр. 20/2009, 145/2014 и 47/2018). [↑](#footnote-ref-24)
25. Истраживање доступно овде: <https://www.lgbti-era.org/sites/default/files/pdfdocs/ENG%20L%26Q%20i%20EGAL%20Analysis%20Covid%2019%20and%20LGBTI%20community%20in%20Serbia.pdf> [↑](#footnote-ref-25)
26. *Ibid*. [↑](#footnote-ref-26)