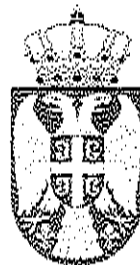


ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
МИНИСТАРСТВА ЗА ЉУДСКА У МАЊИНСКА ПРАВА И  
ДРУШТВЕНИ ДИЈАЛОГ**

по ревизији сврсисходности пословања

*„Ефикасност и ефективност дотација за програме које реализују  
удружења“*



Број: 400-934/2025-04/48  
Београд, 29. април 2026. године





**Садржај:**

1. УВОД.....	1
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	2
<b>ПРИОРИТЕТ 1 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана.....</b>	<b>2</b>
<b>2.1 Расподела средстава за програме и пројекте од општег интереса које реализују удружења.....</b>	<b>2</b>
2.1.1 Садржај изјаве о непостојању сукоба интереса.....	2
<b>2.2 Праћење и контрола реализације одобрених програма и пројеката.....</b>	<b>2</b>
2.2.1 Активности и рокови за праћење благовремености достављања извештаја о реализацији пројеката одобрених на јавном конкурс у надлежности Сектора за сарадњу са цивилним друштвом нису детаљније уређени.....	2
2.2.2 Носиоци, активности и рокови у вези са праћењем благовремености достављања извештаја о реализацији пројеката одобрених на јавном конкурс у надлежности Сектора за националне мањине нису детаљније уређени.....	3
2.2.3 Начин и рокови спровођења контроле наменског коришћења средстава за реализацију одобрених пројеката организација цивилног друштва нису довољно уређени.....	3
2.2.4 Начин и рокови спровођења контроле наменског коришћења средстава за реализацију пројеката за које су додељена средства из Буџетског фонда за националне мањине нису довољно уређени.....	4
2.2.5 Носиоци, рокови и редослед активности у вези са слањем захтева за поврат неоправданих средстава нису уређени.....	4
<b>2.3 Извештавање о доприносу реализованих програма и пројеката остваривању циљева јавних конкурса и општег интереса.....</b>	<b>5</b>
2.3.1 Извештавање о реализованим јавним конкурсима не обезбеђује оцену у којој мери су реализовани циљеви јавних конкурса.....	5
<b>ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.....</b>	<b>5</b>
<b>2.4 Расподела средстава за програме и пројекте од општег интереса које реализују удружења.....</b>	<b>5</b>
2.4.1 Недостатак информација о потребама, односно намерама финансирања или суфинансирања програма и пројеката у одређеној области јавног интереса.....	5
2.4.2 Недостатак информација о планираној динамици јавних конкурса.....	6
2.4.3 Обим и динамика расписаних јавних конкурса одступају од планираних.....	7
2.4.4 Није обезбеђена потпуност информација о свим битним елементима јавних конкурса.....	8



2.4.5 Недовољна одређеност рокова за поступање утицала је на транспарентност поступка вредновања и рангирања предлога програма и пројеката које спроводи комисија .....	8
2.4.6 Критеријуми за избор пројеката који су утврђени јавним конкурсима у надлежности Сектора за сарадњу са цивилним друштвом нису по свом опису у потпуности усклађени са прописаним критеријумима .....	9
2.4.7 Ближа мерила за примену критеријума за избор пројеката која су утврђена јавним конкурсима у надлежности Сектора за националне мањине не могу се користити за вредновање прописаних критеријума .....	9
2.4.8 Није обезбеђено благовремено утврђивање предлога и доношења Програма за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине, што утиче и на динамику спровођења јавних конкурса .....	10
2.4.9 Неусклађеност динамике спровођења јавних конкурса са планираним роковима трајања пројеката.....	10
<b>2.5 Извештавање о доприносу реализованих програма и пројеката остваривању циљева јавних конкурса и општег интереса.....</b>	<b>11</b>
2.5.1 Нису обезбеђени потпуни и упоредиви подаци о очекиваним и оствареним резултатима одобрених програма и пројеката .....	11
2.5.2 Обезбеђени подаци о очекиваним резултатима реализације активности одобрених програма и пројеката нису усклађени са обимом активности који одговара обиму одобрених средстава .....	12
2.5.3 Нису обезбеђени потпуни подаци о оствареним резултатима реализације активности одобрених програма и пројеката .....	13
2.5.4 Извештавање о реализованим јавним конкурсима и програмским активностима буџета не обезбеђује оцену у којој мери су реализовани циљеви јавних конкурса и колики је њихов допринос остваривању циљева од општег интереса.....	13
2.5.5 Извештаји о учинку не садрже податке за оцену у којој мери су реализовани циљеви јавних конкурса и колики је њихов допринос остваривању циљева од општег интереса.....	14
<b>3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....</b>	<b>15</b>



## **1. УВОД**

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност и ефективност дотација за програме које реализују удружења“, број: 400–934/2025-04/37 од 30. децембра 2025. године, Државна ревизорска институција је навела налазе на основу којих је закључено да је за ефикаснију и ефективнију употребу средства дотација за програме и пројекте од општег интереса које реализују удружења, потребно унапредити транспарентност планирања и расподеле средстава и обезбедити потпуне и упоредиве податке о планираним и оствареним резултатима ради оцене реализације циљева јавних конкурса.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Државна ревизорска институција је од субјеката ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Министарство за људска у мањинска права и друштвени дијалог је у остављеном року од 90 дана доставило одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

### ПРИОРИТЕТ 1 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана

#### 2.1 Расподела средстава за програме и пројекте од општег интереса које реализују удружења

##### 2.1.1 Садржај изјаве о непостојању сукоба интереса

###### 2.1.1.1 Опис несврсисходности

Директивом или другим актом министра није ближе утврђена садржина изјаве о непостојању сукоба интереса у вези са радом и одлучивањем комисије коју су дужни да потпишу чланови комисије. Увидом у потписане изјаве утврдили смо да је садржај изјава различит, зависно од тога у чијој је надлежности спровођење јавног конкурса (Налаз 1.2).

###### 2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Припремљен је модел *Изјаве о одсуству сукоба интереса за чланове Комисије за спровођење јавног конкурса* и исти је прописан као саставни део донетих директива којима се регулишу питања од значаја за спровођење јавних конкурса за доделу средстава.

*Докази: Директива о поступку расподеле и праћења реализације циљева и утрошка средстава додељених по основу јавног конкурса за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине, број 001422520 2026 13410 004 003 020 264 од 20. 3. 2026. године (тачка 3. Комисија) и Изјава о одсуству сукоба интереса за чланове Комисије која спроводи поступак доделе средстава из Буџетског фонда за националне мањине; Директива о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавних конкурса, број 001800181 2026 13410 002 000 020 264 од 31. 3. 2026. године (тачка 3. Комисија) и Изјава о одсуству сукоба интереса за чланове Комисије за спровођење Јавног конкурса.*

###### 2.1.1.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

#### 2.2 Праћење и контрола реализације одобрених програма и пројеката

**2.2.1 Активности и рокови за праћење благовремености достављања извештаја о реализацији пројеката одобрених на јавном конкурс у надлежности Сектора за сарадњу са цивилним друштвом нису детаљније уређени**

##### 2.2.1.1 Опис несврсисходности

Директивом и решењима о образовању комисије за спровођење јавног конкурса за суфинансирање пројекта удружења и других организација цивилног друштва којима су додељена средства Европске уније донетим у 2023. и 2024. години уређено је да је праћење реализације пројектних активности обавеза комисије за реализацију конкурса. Директива и донета решења не уређују детаљније активности које се односе на праћење благовремености достављања извештаја (Налаз 2.1).

##### 2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Директивом о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавних конкурса, дефинисано је на који начин и у ком року је Комисија дужна да обавести кориснике средстава о обавезама у погледу достављања извештаја, као и о евентуалним санкцијама уколико се не поступи у складу са истим.



*Доказ: Директива о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавних конкурса, број 001800181 2026 13410 002 000 020 264 од 31. 3. 2026. године (тачка 8. Извештавање и праћење реализације одобрених програма/пројекта).*

#### 2.1.2.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

**2.2.2 Носиоци, активности и рокови у вези са праћењем благовремености достављања извештаја о реализацији пројеката одобрених на јавном конкурс у надлежности Сектора за националне мањине нису детаљније уређени**

#### 2.2.2.1 Опис несврхисходности

Актом о систематизацији утврђено је да се послови праћења начина утрошка средстава обављају у Сектору за националне мањине – Групи за подршку спровођења конкурса и праћење финансирања националних савета. Праћење благовремености достављања извештаја није издвојено као посебна активност у опису послова, а послови праћења начина утрошка средстава нису додатно уређени интерним актима Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог (Налаз 2.1).

#### 2.2.2.2 Исказане мере исправљања

Директивом о поступку расподеле и праћења реализације циљева и утрошка средстава додељених по основу јавног конкурса за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине дефинисано је да је носилац активности ужа организациона јединица у чијем су делокругу послови спровођења конкурса из средстава Буџетског фонда, те побројане активности које се предузимају у циљу блавременог достављања извештаја са утврђеним роковима.

*Докази: Директива о поступку расподеле и праћења реализације циљева и утрошка средстава додељених по основу јавног конкурса за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине, број 001422520 2026 13410 004 003 020 264 од 20. 3. 2026. године (тачка 8. Извештавање и праћење реализације циљева и утрошача средстава).*

#### 2.2.2.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

**2.2.3 Начин и рокови спровођења контроле наменског коришћења средстава за реализацију одобрених пројеката организација цивилног друштва нису довољно уређени**

#### 2.2.3.1 Опис несврхисходности

Директива о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавног конкурса и решењима о образовању комисије за реализацију јавних конкурса и донета решења не уређују детаљније обавезе у вези са роковима и начином спровођења контроле наменског коришћења средстава на основу достављених извештаја (Налаз 2.2).

#### 2.2.3.2 Исказане мере исправљања

Директивом о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавних конкурса, дефинисано је да контролу завршних извештаја обављају Комисија и јединица задужена за послове интерне ревизије и то тако да Комисија врши контролу и сачињава појединачне извештаје о реализацији циљева и утрошку додељених средстава. Након тога се извештај и предметна документација



доставља јединици задуженој за послове интерне ревизије ради идентификовања поузданости и потпуности финансијских и других информација и извршења задатака и постизања циљева, као и давања евентуалних препорука. Након наведеног процеса Комисија израђује извештај о реализованом јавном конкурс, у року који не може бити дужи од шест месеци од дана достављања последњег извештаја корисника средстава.

*Доказ: Директива о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавних конкурса, број 001800181 2026 13410 002 000 020 264 од 31. 3. 2026. године (тачка 8. Извештавање и праћење реализације одобрених програма/пројекта и тачка 9. Извештај о реализованом јавном конкурс).*

#### 2.2.3.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

**2.2.4 Начин и рокови спровођења контроле наменског коришћења средстава за реализацију пројекта за које су додељена средства из Буџетског фонда за националне мањине нису довољно уређени**

#### 2.2.4.1 Опис несвресходности

Послови праћења начина утрошка средстава, односно рокови и начин спровођења контроле наменског коришћења средстава, нису ближе уређени интерним актима Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог (Налаз 2.2).

#### 2.2.4.2 Исказане мере исправљања

Директивом о поступку расподеле и праћења реализације циљева и утрошка средстава додељених по основу јавног конкурса за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине питање праћења уговорних обавеза и сачињавање извештаја по истом регулисано је да је за праћење и контролу утрошка средстава обавља ужа организациона јединица која спроводи јавни конкурс и јединица задужена за послове интерне ревизије, као и њихове обавезе у случајевима када се утврде одступања.

*Доказ: Директива о поступку расподеле и праћења реализације циљева и утрошка средстава додељених по основу јавног конкурса за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине, број 001422520 2026 13410 004 003 020 264 од 20. 3. 2026. године (тачка 8. Извештавање и праћење реализације циљева и утрошка средстава).*

#### 2.2.4.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

**2.2.5 Носиоци, рокови и редослед активности у вези са слањем захтева за поврат неоправданих средстава нису уређени**

#### 2.2.5.1 Опис несвресходности

Предузимање мера за поврат мање утрошених средстава није издвојено као посебна активност у опису послова радних места у Сектору за националне мањине – Групи за подршку спровођења конкурса и праћење финансирања националних савета, а рокови и начин спровођења активности у вези са повратом средстава у буџет Републике Србије нису додатно уређени интерним актима Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог (Налаз 2.3).

#### 2.2.5.2 Исказане мере исправљања

Директивом о поступку расподеле и праћења реализације циљева и утрошка средстава додељених по основу јавног конкурса за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине прецизирано је ко врши контролу, на који начин врши контролу те



утврђује да ли је, у ком обиму и ком року потребно извршити поврат неутрошених или неоправдано утрошених средстава.

*Доказ: Директива о поступку расподеле и праћења реализације циљева и утрошка средстава додељених по основу јавног конкурса за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине, број 001422520 2026 13410 004 003 020 264 од 20. 3. 2026. године (тачка 8. Извештавање и праћење реализације циљева и утрошка средстава).*

#### 2.2.5.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

### 2.3 Извештавање о доприносу реализованих програма и пројеката остваривању циљева јавних конкурса и општег интереса

#### 2.3.1 Извештавање о реализованим јавним конкурсима не обезбеђује оцену у којој мери су реализовани циљеви јавних конкурса

##### 2.3.1.1 Опис несврсисходности

Министар за људска и мањинска права и друштвени дијалог је Директивом о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавног конкурса уредио да је задатак Комисије за реализацију конкурса да изради извештај о реализованој финансијској подршци за дату календарску годину, да се извештај о реализованом јавном конкурсима израђује у року од шест месеци након достављања завршних извештаја свих подржаних програма/пројеката и да се доставља руководиоцу органа, као и Секретаријату министарства, а након чега се овај извештај објављује на званичној интернет страници министарства. Директивом није уређен садржај извештаја о реализованом јавном конкурсима (Налаз 3.2).

##### 2.3.1.2 Исказане мере исправљања

Директивом о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавних конкурса, дефинисано је да извештај садржи: податке о утрошку средстава за реализацију програма и пројеката и контроли поштовања уговорних обавеза; податке о резултатима који су остварени реализацијом одобрених програма/пројеката и њиховој усклађености са циљевима јавног конкурса.

*Докази: Директива о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавних конкурса, број 001800181 2026 13410 002 000 020 264 од 31. 3. 2026. године (тачка 9. Извештај о реализованом јавном конкурсима).*

##### 2.3.1.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

**ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана**

### 2.4 Расподела средстава за програме и пројекте од општег интереса које реализују удружења

#### 2.4.1 Недостатак информација о потребама, односно намерама финансирања или суфинансирања програма и пројеката у одређеној области јавног интереса

##### 2.4.1.1 Опис несврсисходности

Министарство није објавило годишњи план јавних конкурса за 2025. годину. Објављени планови јавних конкурса за 2023. и 2024. годину нису донети у форми акта који је потписан од стране надлежног лица и не обухватају планиране јавне конкурсе за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине (Налаз 1.1).



#### 2.4.1.2 Исказане мере исправљања

Припремљен је и објављен годишњи план јавних конкурса за 2026. годину, а у наредном периоду, по истом моделу, биће настављено са израдом и објављивањем плана јавних конкурса.

*Докази:* Одлука о Годишњем плану јавних конкурса Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог за доделу средстава за финансирање пројеката и програма у 2026. години, број 0002711156 2026 134100 006 000 020 264 04 001 од 26. 1. 2026. године, доступна на <https://minlmpdd.gov.rs/wp-content/uploads/2026/02/Odluka-o-godisnjem-planu-javnih-konkursu-MLJMPDD.pdf> и Годишњи план јавних конкурса за 2026. годину број 0002711156 2026 134100 006 000 020 264 04 002 од 26. 1. 2026. године, доступан на <https://minlmpdd.gov.rs/wp-content/uploads/2026/02/Godisnji-plan-javnih-konkursu-MLJMPDD.pdf>.

#### 2.4.1.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

### 2.4.2 Недостатак информација о планираној динамици јавних конкурса

#### 2.4.2.1 Опис несврсиходности

Анализом и поређењем садржаја објављеног плана јавних конкурса за финансијску подршку програма и пројеката удружења и других организација цивилног друштва из средстава буџета Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог у 2024. години, Календара јавних конкурса и података о објављеним јавним конкурсима на интернет страници Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог, утврдили смо да:

- не постоји усаглашеност планираних и стварних термина расписивања јавних конкурса, зато што:
  - за три од пет јавних конкурса у Календар јавних конкурса није унет планирани датум расписивања јавног конкурса, иако је тај податак наведен у годишњем плану,
  - за два од пет јавних конкурса планирани датум расписивања јавног конкурса у Календару јавних конкурса не одговара оквирним датумима који су одређени годишњим планом,
  - јавни конкурс за суфинансирање пројеката удружења и других организација цивилног друштва којима су додељена средства Европске уније расписан је шест месеци касније од рока који је наведен у годишњем плану.
- Календар јавних конкурса не садржи податке о јавном конкурсима за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине (Налаз 1.1).

#### 2.4.2.2 Исказане мере исправљања

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог навело је у одазивном извештају да су подаци у Календару јавних конкурса у потпуности усаглашени са Планом јавних конкурса и Финансијским планом, као и да ће и у наредном периоду ће се уносити подаци усаглашени са финансијским планом. За реализацију мера задужени су помоћници министра у чијим секторима се расписују јавни конкурси.

*Докази:* Годишњи план јавних конкурса за 2026. годину број 0002711156 2026 134100 006 000 020 264 04 002 од 26. 1. 2026. године, доступан на <https://minlmpdd.gov.rs/wp-content/uploads/2026/02/Godisnji-plan-javnih-konkursu-MLJMPDD.pdf> и подаци из Календара јавних конкурса (<https://kalendarkonkursu.minlmpdd.gov.rs/lista-konkursu>).



#### 2.4.2.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### 2.4.3 Обим и динамика расписаних јавних конкурса одступају од планираних

#### 2.4.3.1 Опис несврсисходности

Обим и динамика спровођења планираних јавних конкурса у 2024. години били су условљени прибављањем сагласности Министарства финансија за преузимање обавеза и термином достављања предлога Програма за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је у 2024. години упутило захтеве за преузимање обавеза на терет средстава буџета Министарству финансија за четири јавна конкурса, од чега је сагласност прибављена за два јавна конкурса. Сви захтеви су упућени непосредно пре планираних оквирних термина расписивања јавних конкурса, а за један јавни конкурс захтев није упућен. Од планираних пет јавних конкурса који су садржани у годишњем плану и календару јавних конкурса, у 2024. години расписан је један јавни конкурс.

Програм за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине за 2023. годину донет је 26. јуна 2023. године, док је Програм за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине за 2024. годину донет 8. августа 2024. године, односно након објављивања годишњих планова јавних конкурса (Налаз 1.1).

#### 2.4.3.2 Исказане мере исправљања

Захтев за преузимање обавеза за потребе расписивања свих јавних конкурса у 2026. години, припремљен је и упућен Министарству финансија одмах по усвајању Одлуке о годишњем плану јавних конкурса. Сагласност Министарства финансија примљена је 10. марта 2026. године. Седница Савета за националне мањине одржана је 23. 3. 2026. године, након чега је истог дана донет Програм за доделу средстава из буџетског фонда за националне мањине и упућен допис Министарству културе да именује представника/члана који ће узети учешће у раду Комисије. По пријему предлога Министарства културе, испуњени су предуслови за реализацију јавног конкурса у оквиру Буџетског фонда и донета је Одлука о расписивању јавног конкурса и Решење о образовању Комисије. Комисија је 26. 3. 2026. године одржала и прву седницу.

У наредном периоду планирана је измена плана јавних конкурса, имајући у виду да је дошло до одлагања оквирног термина за неке од планираних јавних конкурса расписивање јавних конкурса. За спровођење планираних активности одређено је одговорно лице – министар, помоћници министра у Сектору за антидискриминациону полттику и унапређење родне равноправности, Сектору за сарадњу с цивилним Друштвом и Сектору за сарадњу са цивилним друштвом.

*Докази: Програм за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине, број 001396601 2026 13410 004 003 000 001 од 23. марта 2026. године; Одлука о расписивању конкурса за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине за програме и пројекте из области културе у 2026. години, број 001527731 2026 134100 004 003 012 002 од 26. марта 2026. године; Решење о образовању Конкурсне комисије која спроводи поступак доделе средстава из Буџетског фонда за националне мањине у 2026. години број 001528109 2026 13410 004 003 020 264 од 26. марта 2026. године.*



#### 2.4.3.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

#### 2.4.4 Није обезбеђена потпуност информација о свим битним елементима јавних конкурса

##### 2.4.4.1 Опис несврсисходности

Текст објављеног јавног конкурса за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине не садржи податке о начину вредновања утврђених критеријума за оцену програма и пројекта, иако је Комисија пре расписивања јавног конкурса утврдила ближа мерила и допунске критеријуме (Налаз 1.1).

##### 2.4.4.2 Исказане мере исправљања

У току је усаглашавање допунских критеријума и ближих мерила пре објављивања јавног конкурса. У наредном периоду, у мери у којој то буде могуће, у односу на дефинисане критеријуме и додатне критеријуме, биће објављена и ближа мерила за вредновање критеријума. За спровођење планираних активности одређено је да је одговорна Комисија за спровођење јавног конкурса.

*Доказ: Решење о образовању Конкурсне комисије која спроводи поступак доделе средстава из Буџетског фонда за националне мањине у 2026. години број 001528109 2026 13410 004 003 020 264 од 26. марта 2026. године.*

##### 2.4.4.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

#### 2.4.5 Недовољна одређеност рокова за поступање утицала је на транспарентност поступка вредновања и рангирања предлога програма и пројеката које спроводи комисија

##### 2.4.5.1 Опис несврсисходности

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог није објавило листу пристиглих предлога програма, односно пројеката на јавни конкурс одмах након што је комисија констатовала записником њихов број и подносиоце (Налаз 1.2).

##### 2.4.5.2 Исказане мере исправљања

Донета је Директива о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавних конкурса, којом је предвиђено објављивање листе пристиглих предлога програма, односно пројеката, на јавним конкурсима у надлежности Сектора за сарадњу са цивилним друштвом одмах након њеног утврђивања. До слања одазивног извештаја није било јавних конкурса. У наредном периоду, у зависности од динамике спровођења јавних конкурса, након утврђивања листе пристиглих предлога програма/пројеката, иста ће бити објављена на интернет страници Министарства у делу јавног конкурса на који се односи. За спровођење планираних активности одређено је да су одговорни председник комисије и лице задужено за објављивање докумената на сајту.



*Доказ: Директива о поступку расподеле и праћења реализације циљева и утрошка средстава додељених по основу јавног конкурса за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине, број 001422520 2026 13410 004 003 020 264 од 20. 3. 2026. године (тачка 4. Конкурсна документација).*

#### 2.4.5.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

**2.4.6 Критеријуми за избор пројеката који су утврђени јавним конкурсима у надлежности Сектора за сарадњу са цивилним друштвом нису по свом опису у потпуности усклађени са прописаним критеријумима**

#### 2.4.6.1 Опис несврсисходности

Вредновање предлога програма и пројеката комисија је вршила применом критеријума за избор пројеката који су утврђени јавним конкурсима и смерницама. Ови критеријуми разликују се по свом опису од критеријума који су утврђени Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења и донетом Директивом о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавних конкурса (Налаз 1.2).

#### 2.4.6.2 Исказане мере исправљања

Донетом Директивом о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавних конкурса предвиђено је да се јавним конкурсима и смерницама утврде критеријуме за вредновање предлога програма и пројеката у складу са Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења. У току је припрема текста јавног конкурса и смерница за све конкурсе. Наведеним документима биће дефинисани критеријуми који су у складу са прописаним. Предузимање мера планирано је од априла 2026. године, а за спровођење планираних активности одређено је да су одговорни чланови комисија за реализацију појединачних конкурса.

*Доказ: Директива о поступку расподеле и праћења реализације циљева и утрошка средстава додељених по основу јавног конкурса за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине, број 001422520 2026 13410 004 003 020 264 од 20. 3. 2026. године.*

#### 2.4.6.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

**2.4.7 Ближа мерила за примену критеријума за избор пројеката која су утврђена јавним конкурсима у надлежности Сектора за националне мањине не могу се користити за вредновање прописаних критеријума**

#### 2.4.7.1 Опис несврсисходности

Појединачни предлог програма на конкурс за расподелу средстава из Буџетског фонда за националне мањине за 2024. годину, према начину вредновања који је утврђен Пословником о раду комисије, може бити оцењен у распону од 0 до 360 бодова. Утврђеним



начином вредновања ближа мерила за вредновање се не користе за оцену критеријума који су утврђени Уредбом о поступку расподеле средстава из Буџетског фонда за националне мањине, већ суштински представљају додатне критеријуме за оцену и вредновање предлога програма и пројеката, због чега се на вредновање критеријума из Уредбе односи 33% од укупно могућег броја бодова (Налаз 1.2).

#### 2.4.7.2 Исказане мере исправљања

Решењем о образовању Конкурсне комисије која спроводи поступак доделе средстава из Буџетског фонда за националне мањине у 2026. години утврђени су задаци комисије, међу којима и да утврди ближа мерила за вредновање критеријума који су прописани чланом 7. Уредбе о поступку расподеле средстава из Буџетског фонда за националне мањине.

*Докази: Решење о образовању Конкурсне комисије која спроводи поступак доделе средстава из Буџетског фонда за националне мањине у 2026. години, број 001528109 2026 13410 004 003 020 264 од 26. марта 2026. године.*

#### 2.4.7.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

**2.4.8 Није обезбеђено благовремено утврђивање предлога и доношења Програма за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине, што утиче и на динамику спровођења јавних конкурса**

#### 2.4.8.1 Опис несврсиходности

Због тога што је Савет за националне мањине Предлог програма за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине за 2024. годину усвојио 7. августа 2024. године и Предлог програма за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине за 2024. годину је донет знатно касније од почетка календарске године. Због тога, иако је за спровођење јавног конкурса утрошено мање времена од максимално прописаног, пренос одобрених средстава је извршен 5. децембра 2024. године. Наведено има за последицу да се средствима буџета Републике Србије која су одобрена за утрошак у текућој години финансирају активности одобрених програма и пројеката које се у највећој мери односе на активности које се не реализују у години у којој су средства одобрена (Налаз 1.3).

#### 2.4.8.2 Исказане мере исправљања

Министарство је по прибављеној сагласности за преузимање обавза од стране Министарства финансија упутило иницијативу Председнику Владе за сазивање седнице Савета. Седница је одржана 23. марта, након чега је министар донео Програм за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине за 2026. годину истог дана, односно 23. марта 2026. године.

*Доказ: Програм за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине, број 001396601 2026 13410 004 003 000 001 од 23. марта 2026. године.*

#### 2.4.8.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

**2.4.9 Неусклађеност динамике спровођења јавних конкурса са планираним роковима трајања пројеката**

#### 2.4.9.1 Опис несврсиходности

Због тога што је конкурсе расписан касније у односу на планирани термин, и поред тога што је за спровођење јавног конкурса утрошено мање времена од максимално



прописаног, пренос средстава је извршен 12. децембра 2024. године, због чега је за реализацију пројеката у текућој години остало мање од 20 дана, односно 11% укупно предвиђеног времена. Наведено има за последицу да се средствима буџета Републике Србије која су одобрена за утрошак у текућој години суфинансирају активности одобрених програма и пројеката које се у највећој мери односе на активности које се не реализују у години у којој су средства одобрена (Налаз 1.3).

#### 2.4.9.2 Исказане мере исправљања

За конкурсе у 2026. године захтев за преузимање обавеза за потребе расписивања свих јавних конкурса, припремљен је и упућен Министарству финансија 28. јануара 2026. године), по усвајању Одлуке о годишњем плану јавних конкурса (26. 1. 2026. године). Сагласност Министарства финансија за преузимање обавеза дата је 3. марта 2026. године и примљена 10. марта 2026. године. Извесно је расписивање конкурса у најскорије време, те је реално очекивати да до краја године буду реализоване све активности, односно достављени извештаји корисника средстава, али завршни извештај може бити припремљен тек наредне године. За спровођење планираних активности одређено је да су одговорни помоћници министра у чијим секторима се расписују јавни конкурси (*Сектор за сарадњу са цивилним друштвом, Сектор за антидискриминационе политике и унапређење родне равноправности, Сектор за националне мањине*).

*Доказ: Одазивни извештај састављен у форми акционог плана.*

#### 2.4.9.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### 2.5 Извештавање о доприносу реализованих програма и пројеката остваривању циљева јавних конкурса и општег интереса

#### 2.5.1 Нису обезбеђени потпуни и упоредиви подаци о очекиваним и оствареним резултатима одобрених програма и пројеката

##### 2.5.1.1 Опис несврсисходности

Анализом садржаја на узорку одобрених програма/пројеката у надлежности Сектора за сарадњу са цивилним друштвом утврдили смо да, иако је садржајем обрасца пријаве на конкурс било предвиђено да се у предлогу пројекта наводи и планирани начин процене успешности пројекта, односно показатељи преко којих ће се пратити успешност реализације и циљне вредности тих показатеља, за показатеље успешности пројекта у предлогу пројекта нису наведене циљане вредности, као и да извештаји углавном не садрже податке о оствареним резултатима наведених показатеља, што утиче и на могућност оцене успешности реализованих активности одобрених пројеката.

Анализом садржаја на узорку достављених наративних извештаја о реализацији одобрених пројеката за који су одобрена средства из Буџетског фонда за националне мањине утврдили смо да је у достављеним наративним извештајима о реализацији одобрених пројеката дат детаљан опис реализованих активности, али је број исказаних постигнутих мерљивих резултата пројекта мањи од броја спроведених активности. Поред тога, за део исказаних резултата, приликом достављања пријаве на конкурс у предлогу пројекта нису наведени очекивани резултати активности у односу на које би се могла оценити њихова успешност (Налаз 3.1).



#### 2.5.1.2 Исказане мере исправљања

Приликом израде Директиве усаглашен је став да се наведено не прописује Директивом, већ обрасцима предлога програма/пројеката и обрасцима завршних извештаја чиме би се омогућило праћење остварења очекиваних резултата. У обрасцима предлога програма/пројеката завршних извештаја, чије се дефинисање планира у априлу 2026. године, биће предвиђен део у коме ће подносиоци програма/пројекта, односно корисници средстава бити у обавези да доставе ове податке. За спровођење планираних активности одређено је да су одговорне конкурсне комисије.

*Доказ: Одазивни извештај састављен у форми акционог плана.*

#### 2.5.1.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

**2.5.2 Обезбеђени подаци о очекиваним резултатима реализације активности одобрених програма и пројеката нису усклађени са обимом активности који одговара обиму одобрених средстава**

##### 2.5.2.1 Опис несврсисходности

Код свих анализираних пројеката одобрени износ био је мањи од траженог. У случају одобравања мањег износа од траженог, корисници средстава немају обавезу да доставе податке о коначном обиму активности пројекта које су усаглашене са обимом одобрених средстава и коначним буџетом пројекта, због чега није могуће поуздано утврдити да ли је остварени резултат у складу са оним који је планиран и који је било могуће реализовати са коначним буџетом пројекта (Налаз 3.1).

##### 2.5.2.2 Исказане мере исправљања

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је Директивом о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавних конкурса прописало обавезу подносиоца предлога програма/пројекта да, уколико се врши корекција предложених трошкова, усклади планирани обим активности и очекиване резултате и достави кориговани образац предлога програма/пројекта и кориговани образац буџета програма/пројекта. Такође, прописано је да у случају да подносилац предлога не достави тражену документацију комисија такав програм/пројекат неће предложити за финансирање. О наведеном ће се водити рачуна приликом рада комисија. За спровођење планираних активности одређено је да су одговорне конкурсне комисије, а као планирани рок у коме се очекује поступање по препоруци наведен је мај 2026. године.

*Доказ: Директива о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавних конкурса, број 001800181 2026 13410 002 000 020 264 од 31. 3. 2026. године (тачка 5. Вредновање предлога програма/пројекта).*

##### 2.5.2.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



### **2.5.3 Нису обезбеђени потпуни подаци о оствареним резултатима реализације активности одобрених програма и пројеката**

#### **2.5.3.1 Опис несврсисходности**

У достављеним наративним извештајима о реализацији одобрених пројеката исказани су мерљиви резултати за 59% реализованих активности, при чему је на основу исказаних резултата могуће је оценити успешност за 38% реализованих активности. За скоро петину реализованих активности у предлогу пројекта нису наведени подаци о очекиваним резултатима, због чега на основу резултата који су исказани у извештајима о реализацији није могуће оценити да ли су остварени резултати у складу са планираним и реалним могућностима њиховог остварења, док за остале активности, које чине 41% од укупног броја реализованих активности, нису исказани подаци о оствареним резултатима (Налаз 3.1).

#### **2.5.3.2 Исказане мере исправљања**

Директивом о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавних конкурса дефинисано је да извештај садржи: податке о утрошку средстава за реализацију програма/пројеката и контроли поштовања уговорних обавеза; податке о резултатима који су остварени реализацијом одобрених програма/пројеката и њиховој усклађености са циљевима јавног конкурса. Такође, прописано је да јединица задужена за послове интерне ревизије идентификује поузданост и потпуност података, као и поступање у случају да се утврди да извештај није потпун. О наведеном ће се водити рачуна приликом рада комисија и израде извештаја о реализацији јавних конкурса. Као планирани рок за поступање по препоруци наведен је децембар 2026. године. За спровођење планираних активности одређено је да су одговорне комисије за спровођење конкурса.

*Доказ: Директива о поступку расподеле и праћења коришћења средстава додељених организацијама цивилног друштва у оквиру јавних конкурса, број 001800181 2026 13410 002 000 020 264 од 31. 3. 2026. године (тачка 8. Извештавање и праћење реализације одобрених програма/пројеката).*

#### **2.5.3.3 Оцена мере исправљања**

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

**2.5.4 Извештавање о реализованим јавним конкурсима и програмским активностима буџета не обезбеђује оцену у којој мери су реализовани циљеви јавних конкурса и колики је њихов допринос остваривању циљева од општег интереса**

#### **2.5.4.1 Опис несврсисходности**

Извештај о утрошку средстава и реализацији циљева по јавном конкурсима за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине у 2023. години је састављен након више од девет месеци од истека рока за достављање завршних извештаја о реализацији, када је достављен на сагласност Министарству културе као министарству у чијем делокругу је област програма или пројекта за коју се извештај подноси. Министарство културе је у року од 18 дана доставило одговор у коме је навело да нема примедби на садржај Извештаја о утрошку средстава и реализацији циљева по јавном конкурсима за доделу средстава из буџетског фонда за националне мањине у 2023. години, након чега је, после више од 10 месеци од истека рока за достављање



завршних извештаја о реализацији одобрених пројеката, извештај објављен на интернет страници Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог (Налаз 3.2).

#### 2.5.4.2 Исказане мере исправљања

Директива о поступку расподеле и праћења реализације циљева и утрошка средстава додељених по основу јавног конкурса за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине прописује да Извештај припрема основна или ужа организациона јединица у року који не може бити дужи од 6 месеци од уговором прописаног крајњег рока за доставу завршног наративног и финансијског извештаја корисника средстава. Извештај садржи: опис поступка расподеле средстава из Фонда за област за коју је конкурс расписан и за коју су реализовани програми и пројекти; податке о утрошку средстава за реализацију програма и пројеката и контроли поштовања уговорних обавеза; податке о резултатима који су остварени реализацијом одобрених програма и пројеката и њиховом доприносу у области културе, образовања, обавештавања и службене употребе језика и писма националних мањина.

*Доказ: Директива о поступку расподеле и праћења реализације циљева и утрошка средстава додељених по основу јавног конкурса за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине, број 001422520 2026 13410 004 003 020 264 од 20. 3. 2026. године.*

#### 2.5.4.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

**2.5.5 Извештаји о учинку не садрже податке за оцену у којој мери су реализовани циљеви јавних конкурса и колики је њихов допринос остваривању циљева од општег интереса**

##### 2.5.5.1 Опис несвресходности

Показатељ преко кога се прати реализација програмске активности која се односи на доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине односи се на циљани проценат утрошка одобрених средстава за реализацију те активности, а не на очекиване мерљиве показатеље резултата одобрених програма/пројеката који се прикупљају кроз завршне извештаје о реализацији одобрених пројеката. За праћење учинка програмске активности у оквиру које је реализован јавни конкурса за суфинансирање пројекта удружења и других организација цивилног друштва којима су додељена средства европске уније нису одређени показатељи који се могу довести у везу са спровођењем јавног конкурса (Налаз 3.2).

##### 2.5.5.2 Исказане мере исправљања

Приликом дефинисања циљева јавних конкурса чланови комисије сагледаће потенцијалне показатеље који би могли бити индикатори у оквиру програмских активности буџета, те приликом израде прилога за израду предлога буџета сектори у чијој је надлежности спровођење јавних конкурса и дате програмске активности, предложити исте. Активности је планирано да се спроведу у периоду од априла до августа 2026. године. За спровођење планираних активности одређено је да су одговорни – комисија, помоћници министра задужени за секторе у чијој су надлежности јавни конкурси.

*Доказ: Одазивни извештај састављен у форми акционог плана.*

##### 2.5.5.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несвресходности отклоњене. Отклањање утврђене несвресходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



### 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, број 001431805 2025 13410 002 000 429 001 од 3. априла 2026. године, који је поднео субјект ревизије Министарство за људска у мањинска права и друштвени дијалог. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Министарства за људска у мањинска права и друштвени дијалог, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности приоритета 1 и 2 и навода из извештаја субјекта ревизије који се односи на планиране активности на отклањању откривених несврсисходности приоритета 2). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо да су мере исправљања, наведене у одазивном извештају који је поднео субјект ревизије Министарство за људска у мањинска права и друштвени дијалог, задовољавајуће.

#### Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.



Генерални државни ревизор

Ивица Гавриловић

Државна ревизорска институција

Макензијева 41

11000 Београд, Србија

29. април 2026. године

