



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА
ПРАВА И ДРУШТВЕНИ ДИЈАЛОГ
Број: 011-00-00002/2021-01
Датум: 22. фебруар 2021. године
Булевар Михајла Пупина 2
Нови Београд

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА ПОВОДОМ ИЗРАДЕ НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗАБРАНИ ДИСКРИМИНАЦИЈЕ

У складу са методологијом прописаном Законом о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) и Уредбом о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), као и Правилником о смерницима добре праксе за остваривање учешћа јавности у припреми нацрта закона и других прописа и аката („Службени гласник РС”, број 51/2019), обавеза је надлежног предлагача да у фази планирања и дефинисања прописа спроведе консултације ради остваривања учешћа јавности у припреми нацрта закона, кроз прикупљање коментара и сугестија. Планом рада Владе за 2021. годину предвиђена је израда нацрта закона, којим треба изменити и допунити постојећи Закон о забрани дискриминације из 2009. године („Службени гласник РС”, број 22/09). Одредбама члана 12. став 3. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 128/20) одређен је делокруг Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог у коме се, између осталог, налазе послови државне управе везани за антидискриминациону политику.

У вези са наведеним, а на основу члана 77. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 и 47/18 – др. закон), као и чл. 32, 34. и 41. Закона о планском систему Републике Србије, Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је 3. фебруара 2021. године обавестило јавност преко портала е-Управа да отпочиње рад на припреми Нацрта закона о изменама и допунама Закона о забрани дискриминације. Том приликом, позвало је све заинтересоване стране да учествују у консултацијама за израду текста Нацрта ради унапређења законодавног оквира у област превенције и заштите од дискриминације. Полазећи од епидемиолошке ситуације у земљи, планирано је да се консултације спроведу искључиво путем електронске поште. Стога су сви заинтересовани позвани преко портала е-Управа да до 20. фебруара 2021. године доставе своје коментаре и сугестије електронским путем на адресу: javnarasprava@minljmpdd.gov.rs. Предмет консултација биле су Полазне основе за израду текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о забрани дискриминације, које је Министарство приложило на порталу е-Управа заједно са Обавештењем и Позивом за учешће у консултацијама.

До предвиђеног датума, Министарство је примило прилог, који је у име Коалиције против дискриминације упутио проф. др Саша Гајин, представник Центра за унапређење правних студија, једне од чланица наведене мреже. Осим Центра, чланице Коалиције су: Мрежа одбора за људска права (*CHRIS Network*), *GETEN*, *PRAXIS*, *Labris* – организација за лезбејска људска права, *Civil Rights Defenders* и Једнакост. Прилог Коалиције се састојао од конкретних интервенција на текст Полазних основа, односно иницијалног текста Нацрта закона са портала е-Управа, а достављена је и анализа на којој се заснивају сугестије Коалиције. Прилог овог удружења, као и свих осталих пристиглих у предвиђеном року, разматрани су 22. фебруара 2021. године на првој седници Посебне радне групе за припрему текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о забрани дискриминације, коју је, на основу својих овлашћења, образовала министарка за људска и мањинска права и друштвени дијалог Решењем Број: 011-00-00002/2021-01 од 3. фебруара 2021. године.

У вези са наведеним, расправљало се о достављеним сугестијама Удружења Рома Нови Бечеј, које су тичу чл. 22. и 23. постојећег Закона о забрани дискриминације, и Националне организација особа са инвалидитетом Србије (НООИС) са коментаром да је потребно додати одредбе везане за „разумно прилагођавање приступа јавним и приватним објектима” и кажњавања за непоштовање предложене мере. Како је чланом 6. Нацрта, којим се мења члан 14. важећег Закона о забрани дискриминације, предвиђено да су „послодавци дужни да предузму одговарајуће мере у циљу обезбеђивања приступа (...) нарочито особа са инвалидитетом” и да се материја заштита особа са инвалидитетом углавном односи на одредбе Закона о заштити особа са инвалидитетом („Службени гласник РС”, бр. 33/06 и 13/16), сугестије НООИС треба да су усмерене ка Закону о заштити особа са инвалидитетом, укључујући предлог за адекватним одговором Републике Србије на препоруку 10. из Закључних запажања Комитета УН за права особа са инвалидитетом из 2016. године.

Тања Васић, у име Мањинске иницијативе, упутила је предлоге да се формирају независне канцеларије у заједници за спровођење Закона о забрани дискриминације, као и одреде локалне вође случаја у процесу забране дискриминације. Како ово није била материја предложених измена и допуна одредби основног закона, наведене сугестије нису прихваћене, док је прихваћен предлог Срђана Атанасовског (Лезбејска и геј солидарна мрежа) да се речи: „сексуално опредељење” замене речима: „сексуална оријентација” у члану 13. Није прихваћен предлог Аутономног женског центра да се код сексуалног узнемиравања увек дода и полно узнемиравање тако да гласи: „сексуално, односно полно”, јер је узнемиравање на основу пола регулисано посебним чланом (члан 20.) Закона о забрани дискриминације. Прихваћени су предлози ERA – Савеза за једнака права LGBTI особа на Западном Балкану и у Турској (чланице Савеза: Да се зна!, Гетен, *XY Spectrum*, Група ИЗАЋИ и Асоцијација Дуга), које је упутила Биљана Гинова, да се у члану 2. Закона додају „полне карактеристике”, а у члану 13. „навођење на дискриминацију”. Измењен је члан 14. у вези са посебним мерама за послодавце и органе јавне власти, а није прихваћено да се обави комплетно прекомпоновање члана 21, који би по прилогу *ERA* требало да обухвати дискриминацију на основу сексуалне оријентације, родног идентитета, родног изражавања и полних карактеристика.

Посебна радна група наставља активности и након завршених консултација, а у оквиру планиране јавне расправе о тексту Нацрта у складу са одредбама члана 41. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. пропис), која ће се одржати од 4. до 23. марта 2021. године.