



Република Србија
В Л А Д А
САВЕТ ЗА ПРАЋЕЊЕ ПРИМЕНЕ
ПРЕПОРУКА МЕХАНИЗАМА УН
ЗА ЉУДСКА ПРАВА
Дана: 12. децембра 2019. године
Београд

З А П И С Н И К

са Девете седнице Савета за праћење примене препорука
механизама Уједињених нација за људска права

Седница је одржана у уторак, **10. децембра 2019. године** од 12,00 до 13,00 часова у сали 555 у Палати Србија, Булевар Михајла Пупина 2.

Седници су присуствовали:

- **Сузана Пауновић**, директорка Канцеларије за људска и мањинска права и председник Савета за праћење примене препорука механизма Уједињених нација за људска права, председник;
- **Ференц Вицко**, државни секретар у Министарству здравља, члан;

Замене чланова:

- **Александар Томић**, Министарство спољних послова;
- **Богољуб Живковић**, Министарство унутрашњих послова,
- **Драган Кнежевић**, помоћник министра, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања;
- **Александра Ђорђевић**, Министарство културе и информисања;
- **Владимир Вукићевић**, Министарство правде,
- **Нина Фира**, Министарство државне управе и локалне самоуправе,

Контакт особе и замене контакт особа:

- **Андрија Јутронић**, Министарство за европске интеграције.
- **Ивана Шимић**, Министарство унутрашњих послова,

Седници нису присуствовали чланови Савета: **Стана Божовић**, државни секретар у Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања; **Ивана Дедић**, помоћник министра културе и информисања; **Анамарија Вичек**, државни секретар у Министарству просвете, науке и технолошког развоја; **Југослав Милачић**, саветник министра, Министарство за европске интеграције; **Иван Бошњак**, државни секретар у Министарству државне управе и локалне самоуправе.

Такође су били присутни и представници независних тела: **Оља Јовичић**, генерални секретар, Заштитник грађана и **Јелена Котевић**, Повереник за заштиту равноправности.

Седници су присуствовали и следећи представници међународних организација и организација цивилног друштва: **Милан Марковић**, шеф Тима за људска права Уједињених нација у Србији; **Ружица Банда**, официр за људска права, Мисија ОЕБС у Србији; **Силвија Пановић Ђурић**, Канцеларија Савета Европе у Београду; **представница** Центра за права детета; **Соња Тошковић**, директор Београдског центра за људска права; **Душан Покушевски**, Београдски центар за људска права; **Катарина Голубовић**, директор Комитета правника за људска права - ЈУКОМ; **Нада Сатарић**, директор организације Снага пријатељства АМІТУ; **Иванка Јовановић**, НООИС; **Мирјана Цуверовић**, Мрежа организација за децу; **Лазар Стефановић**, Иницијатива за права особа са менталним инвалидитетом - МОДС; **Данило Ђурчић**, директор организације А11 Иницијатива за економски и социјални развој; **Гордана Пушара** и **Марко Јовић**, Удружење особа са инвалидитетом Београд.

Испред Канцеларије за људска и мањинска права, седници су присуствовали: Марко Јовановић, Тања Срећковић и Кристина Брковић.

Седницу је отворила др Сузана Пауновић, председник Савета за праћење примене препорука механизма Уједињених нација за људска права (у даљем тексту: Савет), констатујући да су испуњени сви услови за рад, затим се захвалила присутним члановима, представницима државних органа, цивилног друштва, независних институција и представницима међународних организација.

Председница Савета је истакла да је сав радни материјал достављен благовремено присутнима и још једном их упознала са садржином Дневног реда који је подразумевао:

- 1) Усвајање дневног реда
- 2) Усвајање Записника са Осме седнице Савета
- 3) Представљање и усвајање извештаја о раду Савета за период април - септембар 2019. године;
- 4) Представљање заједничких активности Савета и организација цивилног друштва на развијању индикатора као инструмената за праћење примене препорука уговорних тела УН за људска права (Препоруке Комитета за права детета - CRC и Комитета за елиминисање дискриминације жена - CEDAW);
- 5) Представљање активности Радне групе на изради Заједничког основног документа о Републици Србији;
- 6) Информисање о исходу тематских састанака које је иницирало цивилно друштво;
- 7) Разно.

Дневни ред је усвојен једногласно, а затим и Записник са осме седнице. Записник је измењен у складу са сугестијом контакт особе испред Министарства унутрашњих послова, Симониде Вратоњић, у погледу техничких детаља. Пре усвајања извештаја о раду Савета, председница Савета упознала је присутне са најзначајнијим активностима у протеклом периоду које су обухватале: организовање дводневне обуке у циљу унапређења Плана за праћење препорука механизма УН за људска права, у јуну 2019. године, у сарадњи са Тимом за људска права Уједињених нација у Србији и мисијом ОЕБС-а у Србији; Представљање рада Савета на маргинама 42. заседања Савета за људска права УН-а на догађају под називом „Национални институционални механизам за спровођење препорука из Универзалног периодичног прегледа (УПП) – примери

Аргентине, Белгије и Србије” као и о тематским састанцима са ресорима који су укључени у рад Савета, на теме торуре и случаја Цевдета Ајаза. Одржавање тематских састанака био је један од закључака са претходне седнице. Извештај о раду Савета усвојен је једногласно.

Председница је прешла на наредну тачку дневног реда која се односила на представљање заједничких активности Савета и организација цивилног друштва на развијању индикатора као инструмената за праћење примене препорука уговорних тела УН за људска права (Препоруке Комитета за права детета - CRC и Комитета за елиминисање дискриминације жена - CEDAW). Председница Савета дала је реч представници Центра за права детета, која је укратко образложила активности спроведене у оквиру пројекта Центра и Канцеларије, а које се односе на креирање матрице индикатора, успостављање онлајн платформе за праћење препорука, као и платформе за децу у оквиру које су представљене препоруке и индикатори на деци разумљив начин. Пауновић је затим истакла да су, након радионице у Новом Саду представници Канцеларије за људска и мањинска права одржали састанке са представницима Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, а од осталих ресора добили писане коментаре у циљу постизања договора о израђеним индикаторима за препоруке Комитета за права детета. Рок за достављање коментара је био 18.10.2019. године, а ургенције су упућене 23.10. године, са роком до 8.11.2019. године. Пауновић је истакла да је план да на првој седници Савета у 2020. години Матрица индикатора буде предложена члановима Савета за усвајање.

Такође, у току је рад на индикаторима за препоруке CEDAW комитета, које је наша држава добила 8. марта 2019. године након разматања Четвртог периодичног извештаја о примени Конвенције о елиминисању свих облика дискриминације жена. Ови индикатори се израђују у сарадњи са UN Women у Србији. Након креирања ових индикатора, исти ће бити унети у План за испуњење препорука. Пауновић је овом приликом замолила Соњу Тошковић да, имајући у виду то да и Платформа организација за сарадњу са механизмима УН за људска права такође ради на индикаторима за праћење испуњености препорука, до наредне седнице доставе релевантне материјале како би били представљени ресорима. Председница Савета информисала је присутне да ће почетком следеће године отпочети рад на индикаторима за препоруке из Трећег циклуса УПР-а, као и да је планирано да се индикатори заврше у првој половини године.

Пауновић је затим прешла на пету тачку дневног реда која се односила на Представљање активности Радне групе на изради Заједничког основног документа о Републици Србији. Она је подсетила присутне да је Влада Републике Србије, у складу са реформом извештавања уговорних тела УН-а, први пут усвојила Заједнички основни документ о Републици Србији 2010. године. Република Србија је у 2017. години добила препоруке за ажурирање Заједничког основног документа од два уговорна тела Уједињених нација, Комитета за права детета и Комитета за укидање расне дискриминације. Радна група за израду Заједничког основног документа о Републици Србији формирана је 14. јуна 2019. године и у њен рад је укључено 32 органа, институција, укључујући и Заштитника грађана, Покрајинског омбудсмана и Платформу ОЦД за сарадњу са механизмима УН за људска права. Иако су се представници Платформе изјаснили да неће формално бити део РГ, долазе на састанке и спремни су да дају коментаре на документ. Рок за коментаре на методологију и структуру документа био је 21. јун 2019. године, рок за достављање прилога био је крај августа 2019. године

Наведено је да и поред продужавања рокова и више ургенција упућених телефонским путем и имејлом, своје прилоге нису доставили: Министарство спољних послова, Министарство унутрашњих послова, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство правде, Министарство здравља, Покрајински секретаријат за социјалну политику, демографију и равноправност полова и Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања. Други састанак је одржан 27. 11. 2019. године. На састанку је надлежним ресорима представљен први нацрт Заједничког основног документа. Рок за достављање прилога који нису достављени и коментара је 12. децембар 2019. године. Након израде новог Нацрта документа биће организована шира јавна дискусија, која ће укључити и представнике независних државних органа и цивилног друштва, како би се постигао консензус у вези са истим.

У оквиру шесте тачке дневног реда, која се односила на Информисање о исходу тематских састанака које је иницирало цивилно друштво, Пауновић је дала реч Соњи Тошковић, директорки Београдског центра за људска права и Катарини Голубовић, директорки Комитета правника за људска права - ЈУКОМ. Госпођа Тошковић је истакла да су у претходном периоду одржана два састанка, на иницијативу Платформе организација за сарадњу са механизмима УН за људска права, а у организацији Канцеларије за људска и мањинска права. Први састанак односио се на извештај Специјалног известиоца за тортуру Нилса Мелцера, а истом су присуствовали представници Београдског центра за људска права, Комитета правника за људска права - ЈУКОМ, Министарства правде, Управе за извршење кривичних санкција и Министарства унутрашњих послова. Састанак је био прилика за размену мишљења, искустава и информација о предузетим активностима између представника ОЦД и ресорних министарстава, а договорено је да се за наредни састанак доставе конкретна питања и теме како би се постигли бољи резултати и обезбедили одговарајући саговорници. Након тога, одржан је други састанак у просторијама УН у Србији. Тема састанка био је дијалог са представницима цивилног друштва поводом одлуке УН Комитета против тортуре у случају Цевдет Ајаз против Републике Србије. Састанку су присуствовали: Сузана Пауновић, в.д. директора Канцеларије за људска и мањинска права и председавајућа Савета Владе за праћење спровођења препорука механизма Уједињених нација за људска права, представници Министарства правде, Министарства спољних послова, Канцеларије за људска и мањинска права и Београдског центра за људска права и Платформе организација за сарадњу са Механизмима УН за људска права, а састанак је модерирао шеф Тима Уједињених нација за људска права у Србији. Соња је истакла да је су након тога одржани округли столови који се односе на унапређење знања у области поступака пружања азила и екстрадиције, као и то да се расправља о томе на који начин Србија може да допринесе овом случају. Катарина Голубовић је истакла да је остварена добра сарадња након првог састанка и да су одржане обуке за запослене у затворским установама за преко сто људи, у области тортуре и захвалила се на посредовању и организовању овог састанка.

Пауновић је затим истакла да је, након Осме седнице, Савет поступио по закључцима и дана 9. априла 2019. године доставио свим члановима Савета образложење Иницијативе А11-Иницијатива за економска и социјална права и Центра за права детета за ратификацију Трећег протокола уз Конвенцију о правима детета о комуникацијским процедурама, као и потписивање и ратификацију Опционог протокола уз Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима. Након тога је ресорном Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (Стани Божовић,

државном секретару и Нини Митић, помоћници министра) упућен предлог за разматрање исте и одржавање заједничког састанка са А11 и Центром за права детета. Како је одговор ресорног Министарства изостао, упућене је ургенција 23. маја 2019. године, са молбом да се састанак одржи у првој половини месеца јуна 2019. године. Пауновић је замолила представника МИНРЗС да да више информација о томе када ће овај састанак бити реализован. Господин Кнежевић, који је присуствовао седници у својству замене члана, навео је да нема конкретних информација, али да сматра да ће састанак бити одржан ускоро, до краја године. Пауновић је подсетила представника МИНРЗС да је то закључак са седнице која је одржана 1. априла и да је већ протекао дуг период од тада те да је неопходно што пре одржати састанак. Председник Удружења особа са инвалидитетом Београд, госпођа Пушара, додала је да је сарадња са МИНРЗС на неодговарајућем нивоу у погледу захтева који долазе од стране цивилног друштва и да на исте често не добијају никакав одговор. Господин Ђурчић је додао да је информација која је израђена, о предностима ратификације Опционог протокола, предата и председници Владе, те да је она сада упозната са иницијативом. Председница Савета је затражила да се до наредне седнице доставе информације о исходу састанка.

Господин Покушевски је, испред Платформе организација цивилног друштва за сарадњу са механизмима УН за људска права, упутио предлог за разматрање оснивања посебног механизма за поступање по одлукама комитета УН јер исте повлаче многе битне ствари које држава мора да предузме након добијања одлука и да је такав механизам неопходан. Дат је предлог за одржавање посебне тематске седнице за разматрање овог питања. Госпођа Банда је поздравила иницијативу Платформе и подсетила да је у неколико наврата било покушаја да надлежност за поступање по овим одлукама преузме Министарство за људска и мањинска права, а потом и Канцеларија као и да постоји одличан документ који је израдила проф. Петровић и да исти треба такође узети у разматрање или као део материјала за предложену седницу. Покушевски је истакао да документ треба ревидирати и осавременити јер је израђен у 2011. години, али да су исти доставили Канцеларији.

Лазар Стефановић, испред МДРИ-С, скренуо је пажњу на Стратегију превенције и заштите деце од насиља и Стратегије за ОСИ јер је одлична прилика да се препоруке комитета унесу у ове документе, поготово због рокова за извештавање. Иванка Јовановић, председница НООИС-а, истакла је да је пет чланова у радној групи за израду стратегије и да је јавна расправа у току, до фебруара и да ће бити донет и први двогодишњи акциони план.

Пауновић је затражила информације за наредну седницу, о спровођењу јавне расправе за ова два документа, да Платформа да предлог агенде и учесника за одржавање тематске седнице како би се иста одржала у првом кварталу наредне године.

Госпођа Силвија Пановић Ђурић, испред Канцеларије Савета Европе, захвалила се на могућности да присуствује седници Савета и истакла то да је Канцеларија СЕ у оквиру пројекта „Јачање заштите људских права лица лишених слободе и осуђених лица у Србији – Фаза II”, који је део заједничког програма „Horizontal Facility for Western Balkan and Turkey” остварила сарадњу са министарствима надлежним за правду; унутрашње послове; здравље и рад, запошљавање, борачка и социјална питања (ЦПТ УН закључен меморандум о обухватању препорука) и да је ово одлична прилика да се пропрате активност на спровођењу препорука.

Председница Савета Сузана Пауновић се захвалила присутнима на оствареној сарадњи и подршци у претходних пет година рада Света и истакла да се нада да ће се иста наставити и у наредним годинама.

Записник сачинила
Кристина Брковић