

ОДГОВОРИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ НА  
УПИТНИК КАНЦЕЛАРИЈЕ ВИСОКОГ  
КОМЕСАРА ЗА ЉУДСКА ПРАВА УН –  
ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ И ЉУДСКА ПРАВА

МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА И  
ДРУШТВЕНИ ДИЈАЛОГ

Датум слања: 28.6. 2022. године

## Садржај

Увод.....	2
Одговори Републике Србије на Упитник Канцеларије Високог комесара за људска права УН – Локалне власти и људска права .....	3
Responses of Republic of Serbia to the Questionnaire of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights - Local Government and Human Rights .....	8
Questionnaire of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights – Local Government and Human Rights .....	13

## Увод

Посредством Сталне мисије Републике Србије при УН и другим међународним организацијама у Женеви достављен је допис *Канцеларије Високог комесара УН-а за људска права*, којим су у складу са Резолуцијом Савета за људска права 45/7 од држава чланица УН-а тражене релевантне информације за потребе израде тематског извештаја у вези са улогом локалне самоуправе и изазова са којима се локалне самоуправе суочавају у промовисању и заштити људских права, наглашавајући везу са правом на једнакост и недискриминацију и заштиту особа у рањивим и маргинализованим ситуацијама, са циљем да се идентификују могући елементи принципа којима се воде локалне самоуправе у том погледу.

Одговор је сачињен на бази информација које су доставили: Министарство државне управе и локалне самоуправе и Стална конференције градова и општина.

## Одговори Републике Србије на Упитник Канцеларије Високог комесара за људска права УН – Локалне власти и људска права

1. Политике и програми које су развиле локалне власти како би промовисале и штитиле људска права, укључујући и оне који се односе на право на једнакост и недискриминацију и заштиту особа у рањивим и маргинализованим ситуацијама;

Законом о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16-др. закон, 47/18 и 111/21 - др. закон) у члану 20. став 1. тачка 5) прописано је да општина, преко својих органа, у складу са Уставом и законом, обезбеђује остваривање посебних потреба особа са инвалидитетом и заштиту права осетљивих група, док је у тачки 10. истог става прописано да се општина стара о остваривању, заштити и унапређењу људских и мањинских права, родној равноправности, као и о јавном информисању у општини. Сагласно члану 5. став 1. истог закона, у вршењу своје надлежности, јединица локалне самоуправе доноси прописе самостално, у складу са својим правима и дужностима утврђеним Уставом, законом, другим прописом и статутом.

На основу цитираног закона, локалне самоуправе самостално поступају и уређују питања из своје надлежности, између осталог и она која се односе на политике и програме које су развиле ради промоције и заштите људских права.

Министарство државне управе и локалне самоуправе од 2018. године објављује јавне позиве за доделу средстава јединицама локалне самоуправе са најбољом праксом у примени принципа добре управе и у том смислу награде се додељују у четири области: 1) ефикасност и делотворност, 2) транспарентност и учешће јавности у раду локалне самоуправе, 3) одговорност и владавина права и 4) равноправност и анти-дискриминација.

У четвртој области до сада су награде додељене: градској општини Врачар која је, кроз свеобухватан и интерсекторски приступ, својим примерима обезбеђивала и унапредила приступачност услуга локалне самоуправе особама са инвалидитетом; општини Бечеј која је кроз разговор са женама из сеоских средина о њиховим стварним потребама и очекивањима, спровела низ активности и обука пре свега у пољу запошљавања и унапређењу услуга намењених женама са циљем афирмације родне равноправности уз поштовање људских права, са посебним акцентом на социјалној инклузији свих рањивих група; граду Крушевцу за пример добре праксе под називом „Креирање стратешког оквира за социјалну инклузију Рома - Израда Локалног акционог плана за социјално укључивање Рома и Ромкиња града Крушевца“, уз свеобухватан партиципативан процес, укључивање значајног броја представника ромске популације и спровођење јавне расправе, као и општини Ћуприја за пример добре праксе под називом „Обезбеђивање и унапређење приступачности услуга локалне самоуправе особама са инвалидитетом, старијим суграђанима, мајкама са малом децом“ - иновативност овог пројекта била је у томе што су поред бесплатних терапијских третмана логопеда и сензорне интеграције, особе са инвалидитетом имале прилику да развијају и искажу сопствене потенцијале и таленте, у складу са индивидуалним могућностима.

Према информацијама из прилога, који је посебно за намену израде тематског извештаја припремила Стална конференција градова и општина (СКГО), када је реч о локалним стратешким документима као основама за развој локалних јавних политика, компаративном анализом усвојених стратешких докумената на нивоу ЈЛС (стратегије, планови и ЛАП-ови) за претходне две године праћења стања, запажа се пораст броја усвојених планских докумената и то: планова јавног здравља, ЛАП за Роме, стратегије и програми социјалне заштите и ЛАП за инвалиде. Највећи број ЈЛС у 2021. години поседује локални акциони план за младе (49,4%), затим локални акциони план за Роме (43%), Стратегију социјалне заштите града/општине (42,9%) и план јавног здравља. (34%). У најмањој мери ЈЛС имају локални акциони план (ЛАП) за особе са инвалидитетом (1,3%), а по 1,3% ЈЛС поседује ЛАП за превенцију ХИВ/АИДС, унапређење менталног здравља и злоупотребу психоактивних супстанци.

Подаци СКГО указују да у 2021. години нешто више од половине (55,8%) ЈЛС нема идентификоване рањиве групе, што је побољшање у односу на претходну годину (70% - 2020). У локалним самоуправама у којима је пак извршена идентификација рањивих група, преовладава ромска популација (66,7%), деца са сметњама у развоју (66,7%), деца и млади (58,3%), стара лица (55,6%), труднице и породиле (47,2%), особе са дијабетесом (41,7%) и менталним сметњама (33,3%), као и жртве насиља (33,3%) и незапослени, социјално и здравствено искључени (33,3%). У знатно мањем степену, као рањиве групе идентификоване су особе у термалним фазама (11,1%), особе које болују од ретких болести (16,7%), гојазни (11,1%), особе са ХИВ инфекцијом (13,9%) и мигрантска популација (16,7%).

Када говоримо о политикама и програмима које су развиле локалне власти како би промовисале и штитиле људска права и допринеле друштвеном укључивању Рома и Ромкиња, примарна активност градова и општина представља подршка даљем развоју и унапређењу мобилних тимова за инклузију Рома, развој механизма за усклађивање локалних политика и израду и спровођење одговарајућих локалних акционих планова за инклузију Рома у циљу постизања једнаких права и могућности за све грађане и грађанке Србије.

Мобилни тимови за инклузију Рома као радна тела локалних самоуправа формирана са намером јачања сарадње између различитих служби у циљу унапређивања положаја Рома и Ромкиња у датој јединици локалне самоуправе (ЈЛС). Тренутно постоји око 50 мобилних тимова за инклузију Рома у општинама и градовима Србије.

Локални акциони планови (ЛАП) за инклузију Рома, директно унапређују рад и координацију локалних механизма за инклузију Рома. ЛАП за социјално укључивање Рома и Ромкиња у одређеној ЈЛС и у одређеном временском периоду дефинише правце деловања дате ЈЛС у области социјалног укључивања Рома и Ромкиња, конкретне мере и активности којима би се побољшао тренутни положај припадника ромске заједнице, као и јасне механизме помоћу којих се може пратити остваривање циљева. По нашем најбољем сазнању, број ЈЛС које су имале актуелан ЛАП за инклузију Рома и Ромкиња у 2021. години износио је 37.

Према подацима којима СКГО располаже 146 локалне самоуправе има успостављен један механизам за родну равноправност, 17 локалних самоуправа има два или више тела. Локални механизми за родну равноправност најчешће су формиран у облику савета за

родну равноправност при локалној скупштини, затим у облику систематизованог радног места на коме се налази особа задужена искључиво за родну равноправност у управи и потом комисија за родну равноправност при управи.

У 46% локалних самоуправа постоје планови или стратегије који се односе на побољшање положаја посебних друштвених група и оне се односе на унапређење положаја ромске популације, особа са инвалидитетом, старијих особа, унапређење социјалне заштите, положаја деце, националних мањина, једнородитељских породица. У веома малом броју случајева (2) постоје планови за унапређивање положаја специфичних група жена, и то сеоских жена.

Закон о буџетском систему прописује обавезност и рок за потпуно увођење РОБ-а до буџета до 2024. године (за све буџетске кориснике), док је постепено увођење и проширење РОБ-а прописано годишњим плановима за постепено увођење родног буџетирања. СКГО је извршила годишњу анализу програмских информација усвојених буџетских одлука за 2021. годину са аспекта родно одговорног буџетирања (РОБ) прегледом буџетских одлука 170 градова, општина и градских општина. Анализа показује да 89, односно 52,3% од укупног броја ЛС (прошлогодишњи резултат је био 39,41% ЛС у односу на око 37,6% у 2019.), практикује задовољавајућу примену РОБ-а поштујући минималне методолошке захтеве. Истовремено се оцењује да постоји простор за унапређење имплементације РОБ-а, посебно имајући у виду чињеницу да 87% (прошлогодишњи резултат је био 81%), од укупног броја ЛС примењује програмско буџетирање или формулише програмске информације, што је основа за инкорпорирање родне перспективе. Модел и Упутство за израду Плана за постепено увођење РОБ-а за 2022. годину израдила је СКГО и почетком године доставила ЛС.

Европску повељу о родној равноправности на локалном нивоу је Савет европских општина и региона (ЦЕМР) усвојио 2006. године. СКГО је први пут превела и објавила Европску повељу о родној равноправности на локалном нивоу 2009. године. У овом тренутку, Повеља има више од 1330 потписница из 30 земаља, а у Србији су потписале 83 ЛС, док нешто више од половине потписница у Србији има усвојен акциони план.

Јединице локалне самоуправе у Србији обезбеђују услуге социјалне заштите које се пружају деци и њиховим породицама у локалној заједници. Кључна новчана давања, намењена сузбијању сиромаштва су у надлежности централне власти али низ ЈЛС обезбеђује додатну новчану подршку породицама са ниским приходима. Исто тако, национални ниво обезбеђује накнаду за одсуство са рада након рођења детета уз примере додатне подршке родитељима са локалног нивоа.

2. Изазови са којима се суочавају локалне власти и примере добре праксе у промовисању и заштити људских права, посебно у вези са правом на једнакост и недискриминацију и заштиту особа у рањивим и маргинализованим ситуацијама.

Не постоји обавеза успостављања и формирања мобилних тимова за инклузију Рома, нити правни акт који дефинише њихово оснивање и рад, што је препрека даљем развоју. Досадашње функционисање мобилних тимова резултат је пројектног рада и сензибилисаности доносиоца одлука у ЈЛС.

Према извештају Европске комисије за Србију (2021. година) опис послова за локалне ромске координаторе, педагошке асистенте и здравствене медијаторе и даље није усаглашен и није постао саставни део служби односно установа које делују у локалној заједници.

Ученици ромске националности у основном и средњем образовању наставили су да примају стипендије кроз афирмативне мере. Међутим, стопа напуштања школовања и даље је висока, посебно кад је реч о Ромкињама. Ученици ромске националности су и даље презаступљени у специјалним школама (18%) и одељењима (35%). У време пандемије COVID-19, ромска деца, углавном из неформалних насеља, имала су проблем са приступом техничким предусловима за учешће у онлајн образовању.

Скоро 20% становништва мапираних ромских насеља нема приступ или има нередован приступ безбедној води за пиће, преко 55% становништва ових насеља уопште нема приступ или има нередован приступ канализационој мрежи, а 14,5% становништва мапираних ромских насеља уопште нема приступ или има нередован приступ електричној енергији. Роми повратници на основу споразума о реадмисији су у посебно тешкој ситуацији у погледу социјалне и економске инклузије.

У претходном периоду, идентификовано је низ изазова са којима се суочавају локалне самоуправе и грађани у процесу развоја и имплементације политика родне равноправности. И даље постоје слаби механизми координације у овој области унутар локалне самоуправе и одсуство уродњавања (gender mainstreaminga) у локалним интервенцијама, што се посебно показало у процесу родно одговорног буџетирања и израде програмских буџета. Такође, промене чланова локалних механизма за родну равноправност врло често успоравају или отежавају њихов рад а један број механизма није активан или није довољно активан у пракси.

Примери добре праксе:

Успостављена су локална мултисекторска координациона тела за социјално укључивање Рома и Ромкиња у оквиру ИПА 2016 Програма (који је спроводила СКГО) у 10 градова и општина у којима су формиран и функционишу и мобилни тимови за инклузију Рома. Локална координациона тела представљају нови механизам у виду политичког тела састављеног од највиших представника кључних институција у локалној заједници, попут општинске управе и центара за социјални рад, али и представника система запошљавања, образовања и др.

У оквиру овог Програма успешно је спроведено и 36 пројеката у циљу повећања запошљивости и запослености Рома и Ромкиња и смањења дискриминације и стигматизације. Ово је био један од ретких конкурса који је омогућио подношење предлога пројеката на српском језику. Такође, доста документације је било доступно и на ромском језику. Коначно, кроз овај Програм израђено је 11 урбанистичких планова за подстандардна ромска насеља. Планови су рађени кроз патриципативан приступ са ромским заједницама и фокус групама у свим фазама – од припреме планског документа до његовог усвајања. Кључан фактор успеха овог приступа било је „превођење“ стручног језика јавних политика на терминологију која је блиска и разумљива крајњим корисницима.

Поред примера који су резултат овог Програма који је спроводила СКГО, у пракси постоје бројни и други позитивни примери. Тако је град Крушевац уз подршку СКГО спровео детаљну родну анализу као део своје анализе јавног превоза. Ово је јединствено у Србији јер је Крушевац прва ЛС која има родну анализу јавног превоза. Градови Сомбор и Нови Пазар развили су методологију за поступање у ванредним ситуацијама где се посебно обрађују људска права и родна равноправност. У општини Бач је спроведена родна анализа за пројекат јавно-приватног партнерства који се односи на решавање проблема паса луталица. У граду Лесковцу и општини Голубац, перспективе родне равноправности и људских права су укључене у израду локалних Планова управљања отпадом. СКГО је припремила и посебан приручник за планирање управљања отпадом за све ЛС који је направљен полазећи од веома доброг примера из општине Чајетина. Коначно, велики успех је укључивање родне перспективе и перспективе људских права у рад на превенцији ванредних ситуација и ризика, на основу пилот пројекта у граду Лозници – као потенцијално нове димензије „заштићених вредности“ у овој области, која може даље бити разрађивана кроз законодавство и нову праксу у локалним заједницама.



## Responses of Republic of Serbia to the Questionnaire of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights - Local Government and Human Rights

1. Policies and programs developed by local authorities to promote and protect human rights, including those relating to the right to equality and non-discrimination and protection of persons in vulnerable and marginalized situations;

Law on Local Self-Government ("Official Gazette of RS", No. 129/07, 83/14 - other law, 101/16-other law, 47/18 and 111/21 - other law) in Article 20, paragraph 1 item 5) stipulates that the municipality, through its bodies, in accordance with the Constitution and the law, ensures the realization of special needs of persons with disabilities and protection of the rights of vulnerable groups, while item 10 of the same paragraph stipulates that the municipality takes care of and the promotion of human and minority rights, gender equality, and public information in the municipality. Pursuant to Article 5, paragraph 1 of the same law, in the exercise of its competence, the local self-government unit shall issue regulations independently, in accordance with its rights and duties determined by the Constitution, law, other regulations and the statute.

Based on the cited law, local governments independently act and regulate issues within their competence, including those related to policies and programs they have developed to promote and protect human rights.

Since 2018, the Ministry of State Administration and Local Self-Government has been publishing public calls for the allocation of funds to local self-government units with the best practice in applying the principles of good governance, and in that sense awards are given in four areas: 1) efficiency and effectiveness, 2) transparency and public participation in the work of local self-government, 3) responsibility and rule of law and 4) equality and anti-discrimination.

In the fourth area, the awards have so far been given to: the city municipality of Vracar, which, through a comprehensive and intersectoral approach, has provided and improved the accessibility of local self-government services to persons with disabilities with its examples; Municipality of Becej, which through a conversation with women from rural areas about their real needs and expectations, conducted activities and training primarily in the field of employment and improvement of services for women with the aim of affirming gender equality with respect for human rights, with special emphasis on social inclusion vulnerable groups; the city of Krusevac for an example of good practice entitled "Creating a strategic framework for social inclusion of Roma - Development of a Local Action Plan for social inclusion of Roma men and women in the city of Krusevac", with a comprehensive participatory process, involving a significant number of Roma and conducting public hearings, as well as the municipality Cuprija for an example of good practice entitled "Providing and improving the accessibility of local government services to people with disabilities, senior citizens, mothers with small children" - the innovation of this project was that in addition to free therapeutic treatments for speech therapists and sensory integration, people with

disabilities an opportunity to develop and express their own potentials and talents, in accordance with individual possibilities.

According to the information prepared especially for the purpose of drafting the thematic report by the Standing Conference of Towns and Municipalities (SCTM), when it comes to local strategic documents as a basis for local public policy development, comparative analysis of adopted strategic documents at local government level, for the previous two years of monitoring the situation, there is an increase in the number of adopted planning documents, namely: public health plans, LAP for Roma, social protection strategies and programs and LAP for the disabled. The largest number of local self-government units in 2021. have a local action plan for young people (49.4%), followed by a local action plan for Roma (43%), a City / Municipality Social Protection Strategy (42.9%) and a public health plan (34%). To a lesser extent, LGUs have a local action plan (LAP) for people with disabilities (1.3%), and 1.3% of LGUs have a LAP for HIV / AIDS prevention, mental health promotion and substance abuse.

SCTM data indicate that in 2021, slightly more than half (55.8%) of LGUs have not identified vulnerable groups, which is an improvement compared to the previous year (70% -2020). In local self-governments in which vulnerable groups have been identified, the Roma population predominates (66.7%), children with disabilities (66.7%), children and youth (58.3%), the elderly (55,6 %), pregnant women and mothers (47.2%), people with diabetes (41.7%) and mental disorders (33.3%), as well as victims of violence (33.3%) and the unemployed, socially and health excluded (33.3%). To a much lesser extent, persons in thermal phases (11.1%), persons suffering from rare diseases (16.7%), obese (11.1%), persons with HIV infection (13,9%) and the migrant population (16.7%) were identified as vulnerable groups.

When we talk about policies and programs developed by local authorities to promote and protect human rights and contribute to the social inclusion of Roma men and women, the primary activity of cities and municipalities is to support the further development and improvement of mobile teams for Roma inclusion, local policy coordination mechanisms and development and implementation of appropriate local action plans for Roma inclusion in order to achieve equal rights and opportunities for all citizens of Serbia.

Mobile teams for Roma inclusion as working bodies of local self-governments were formed with the intention of strengthening cooperation between different services in order to improve the position of Roma men and women in a given local self-government unit (LGU). There are currently about 50 mobile teams for Roma inclusion in Serbian municipalities and cities.

Local Action Plans (LAPs) for Roma inclusion, directly improve the work and coordination of local mechanisms for Roma inclusion. LAP for social inclusion of Roma men and women in a particular local self-government and in a certain period of time defines the directions of action of a given local self-government in the field of social inclusion of Roma men and women, concrete measures and activities to improve the current position of Roma, as well as clear mechanisms monitor the achievement of goals. To the best of our knowledge, the number of local self-governments that had the current LAP for the inclusion of Roma men and women in 2021 was 37.

According to the data available to the SCTM, 146 local governments have established one mechanism for gender equality, 17 local governments have two or more bodies. Local mechanisms for gender equality are usually formed in the form of a council for gender equality at the local assembly, then in the form of a systematized workplace where there is a person in charge of gender equality in the administration and then the commission for gender equality in the administration.

In 46% of local governments there are plans or strategies related to improving the position of special social groups and they relate to improving the position of the Roma population, people with disabilities, the elderly, improving social protection, the position of children, national minorities, single-parent families. In a very small number of cases (2), there are plans to improve the position of specific groups of women, namely rural women.

The Law on Budget System prescribes the obligation and deadline for full introduction of ROB by the budget until 2024 (for all budget users), while the gradual introduction and expansion of ROB is prescribed by annual plans for gradual introduction of gender budgeting. The SCTM performed an annual analysis of the program information of the adopted budget decisions for 2021. from the aspect of gender responsive budgeting (ROB) by reviewing the budget decisions of 170 cities, municipalities and city municipalities. The analysis shows that 89, that is 52.3% of the total number of LS (last year's result was 39.41% LS compared to about 37.6% in 2019), practice satisfactory application of ROB, respecting the minimum methodological requirements. At the same time, it is estimated that there is room for improving the implementation of ROB, especially bearing in mind the fact that 87% (last year's result was 81%), of the total number of LS apply program budgeting or formulate program information, which is the basis for incorporating gender perspective. The Model and Instruction for the development of the Plan for the gradual introduction of ROB for 2022. were developed by the SCTM and submitted to the LS at the beginning of the year.

The European Charter on Gender Equality at the local level was adopted by the Council of European Municipalities and Regions (CEMR) in 2006. The SCTM first translated and published the European Charter on Gender Equality at the local level in 2009. At the moment, the Charter has more than 1330 signatories from 30 countries, and 83 LS have signed in Serbia, while slightly more than half of the signatories in Serbia have adopted an action plan.

Local self-government units in Serbia provide social protection services provided to children and their families in the local community. Key cash benefits, aimed at combating poverty, are the responsibility of the central government, but a number of local self-governments provide additional financial support to low-income families. Also, the national level provides compensation for absence from work after the birth of a child with examples of additional support to parents from the local level.

2. Challenges faced by local authorities and examples of good practice in the promotion and protection of human rights, in particular with regard to the right to equality and non-discrimination and the protection of persons in vulnerable and marginalized situations.

There is no obligation to establish and form mobile teams for Roma inclusion, nor a legal act that defines their establishment and work, which is an obstacle to further development. The

current functioning of mobile teams is the result of project work and sensibility of local government decision makers.

According to the report of the European Commission for Serbia (2021), the job description for local Roma coordinators, pedagogical assistants and health mediators is still not harmonized and has not become an integral part of services or institutions operating in the local community.

Roma students in primary and secondary education continued to receive scholarships through affirmative action. However, dropout rates remain high, especially for Roma women. Roma students are still overrepresented in special schools (18%) and classes (35%). At the time of the COVID-19 pandemic, Roma children, mostly from informal settlements, had difficulty accessing the technical preconditions for participating in online education.

Almost 20% of the population of mapped Roma settlements do not have access or have irregular access to safe drinking water, over 55% of the population of these settlements do not have access at all or have irregular access to the sewerage network, and 14.5% of the population of mapped Roma settlements have no access or irregular access to electricity. Roma returnees under the readmission agreement are in a particularly difficult situation in terms of social and economic inclusion.

In the previous period, a number of challenges faced by local governments and citizens in the process of development and implementation of gender equality policies were identified. There are still weak coordination mechanisms in this area within local self-government and the absence of gender mainstreaming in local interventions, which has been particularly evident in the process of gender responsive budgeting and program budgeting. Also, changes in the members of local mechanisms for gender equality very often slow down or hinder their work and a number of mechanisms are not active or not active enough in practice.

Examples of good practice:

Local multisectoral coordination bodies for social inclusion of Roma men and women have been established within the IPA 2016 Program (implemented by the SCTM) in 10 cities and municipalities where mobile teams for Roma inclusion have been formed and function. Local coordination bodies represent a new mechanism in the form of a political body composed of the highest representatives of key institutions in the local community, such as municipal administration and centers for social work, but also representatives of the employment system, education and others.

Within this Program, 36 projects have been successfully implemented in order to increase the employability and employment of Roma men and women and to reduce discrimination and stigmatization. This was one of the rare competitions that enabled the submission of project proposals in the Serbian language. Also, a lot of documentation was available in Romani. Finally, through this Program, 11 urban plans for substandard Roma settlements were developed. The plans were made through a participatory approach with Roma communities and focus groups at all stages - from the preparation of the planning document to its adoption. A key factor in the success of this approach was the "translation" of the professional language of public policies into terminology that is close and understandable to end users.

In addition to the examples that are the result of this Program implemented by the SCTM, there are numerous other positive examples in practice. Thus, the city of Krusevac, with the support of the SCTM, conducted a detailed gender analysis as part of its public transport analysis. This is unique in Serbia because Krusevac is the first LS to have a gender analysis of public transport. The cities of Sombor and Novi Pazar have developed a methodology for dealing with emergency situations where human rights and gender equality are specifically addressed. In the municipality of Bac, a gender analysis was conducted for a public-private partnership project related to solving the problem of stray dogs. In the city of Leskovac and the municipality of Golubac, gender equality and human rights perspectives are included in the development of local Waste Management Plans. The SCTM has also prepared a special manual for waste management planning for all LS, which is based on a very good example from the municipality of Cajetina. Finally, a great success is the inclusion of a gender and human rights perspective in the work on emergency and risk prevention, based on a pilot project in the city of Loznica - as a potentially new dimension of "protected values" in this area, which can be further developed through legislation and new practice in local communities.

# Questionnaire of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights – Local Government and Human Rights

UNO Geneva 4122 9170123 2022/02/28 09:31:31 1 /5

NATIONS UNIES  
DROITS DE L'HOMME  
HAUT-COMMISSARIAT



UNITED NATIONS  
HUMAN RIGHTS  
OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER

HAUT-COMMISSARIAT AUX DROITS DE L'HOMME • OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS  
PALAIS DES NATIONS • 1211 GENEVA 10, SWITZERLAND  
www.ohchr.org • TEL: +41 (0)22 917 9000 • FAX: +41 22 917 9008 • E-MAIL: [reg.sty@ohchr.org](mailto:reg.sty@ohchr.org)

REFERENCE: SW.HV

## **Subject: Human Rights Council resolution 45/7 on Local Government and Human Rights**

The Office of the High Commissioner for Human Rights presents its compliments to the Permanent Missions to the United Nations Office at Geneva and to the United Nations in New York and has the honour to refer to Human Rights Council resolution 45/7 on “Local Government and Human Rights”. The resolution is attached for ease of reference.

Paragraph 6 of the resolution “Requests the United Nations High Commissioner for Human Rights to prepare a report, in consultation with all States and relevant intergovernmental organizations, United Nations agencies, funds and programmes, relevant special procedures, the Advisory Committee, the treaty bodies, national human rights institutions, civil society representatives, including non-governmental organizations, and local governments, on the role of local government and the challenges faced in the promotion and protection of human rights, including in relation to the right to equality and non-discrimination and the protection of persons in vulnerable and marginalized situations, with a view to identifying possible elements of principles guiding local and national governments in this regard, and to submit the report to the Council prior to its fifty-first session”.

The Office of the High Commissioner for Human Rights would welcome from States any relevant information with regard to the preparation of the report, including in relation to:

1. Laws, policies and programmes that have been developed by local authorities explicitly to promote and protect human rights, including those related to the right to equality and non-discrimination and the protection of persons in vulnerable and marginalized situations.
2. Challenges faced by local authorities and promising practices, to promote and protect human rights, including in relation to the right to equality and non-discrimination and the protection of persons in vulnerable and marginalized situations.
3. Key principles that should guide local and national governments in the promotion and protection of human rights.